

**De gearriveerde toekomst**

**Nederlandse pensioenfondsen en de praktijk van verantwoord beleggen**



## Woord vooraf van de voorzitters

Het vraagstuk van verantwoord beleggen vormt een belangrijke uitdaging voor pensioenfondsen. Die uitdaging ligt niet alleen op het bord van de individuele fondsen, maar wordt ook collectief ervaren. Het is om deze reden dat de Vereniging van Bedrijfstakpensioenfondsen, de Stichting voor Ondernemingspensioenfondsen en de Unie van Beroepspensioenfondsen hebben besloten gezamenlijk op te trekken in dit dossier. De pensioenfondsen bevinden zich hiermee in eenzelfde positie als andere institutionele beleggers, zoals banken en verzekeraars, op wie eveneens een verantwoordelijkheid rust in het kader van verantwoord beleggen. Wat echter niet mag worden vergeten, is dat de primaire verantwoordelijkheid voor de sociale, ethische, governance en milieuvragen niet ligt bij beleggers, maar bij de ondernemingen, overheden, projectontwikkelaars, et cetera, waarin wordt geïnvesteerd. De financiële sector kan een belangrijke rol vervullen, daarover bestaat geen misverstand. Maar die rol vermindert niet de verantwoordelijkheid van de besturen en directies van de genoemde entiteiten om andere dan financiële factoren zorgvuldig af te wegen.

Diverse pensioenfondsen hebben in het verleden nagedacht over een beleid op het vlak van verantwoord beleggen en de uitvoering daarvan. Het uit april 2007 daterende onderzoek *De Kracht van Pensioenfondsen* van het European Centre for Corporate Engagement en de Business School van de Universiteit Maastricht laat zien dat een positieve trend waarneembaar is in het ontwikkelen en geleidelijk implementeren van beleid. Dat deze ontwikkeling sinds de uitzending van Zembla in maart 2007 in een stroomversnelling is geraakt, is voor alle betrokkenen duidelijk. De concretisering van verantwoord beleggen is prominenter en pregnanter op de agenda van pensioenfondsen komen te staan.

Om pensioenfondsen te ondersteunen bij het formuleren en uitvoeren van beleid op het terrein van verantwoord beleggen en de verantwoording daarover hebben de Nederlandse pensioenkoepels de Praktische Commissie ingesteld. *De gearriveerde toekomst* is het resultaat van de werkzaamheden van de commissie in de periode van mei tot november 2007. Het rapport biedt besturen van pensioenfondsen handvatten om invulling te geven aan verantwoord beleggen. Het is de verantwoordelijkheid van elk pensioenfondsbestuur om binnen de kaders van de Pensioenwet, de Wet verplichte Beroepspensioenregeling en de Europese Pensioenrichtlijn te bepalen hoeveel ruimte het ziet voor het integreren van extra-financiële aspecten in de uitvoering van het beleggingsbeleid. Het rapport bevat concrete aanknopingspunten voor het ontwikkelen van een visie, het formuleren van beleid, de uitvoering van dat beleid en de verantwoording daarover.

Het werk is met het verschijnen van dit rapport niet klaar. Integendeel. De koepelorganisaties zullen hierbij een rol van betekenis blijven spelen.

Den Haag, 14 november 2007

Benne van Popta  
Willem Noordman  
Loek Sibbing  
Bert van Kuijck

Vereniging van Bedrijfstakpensioenfondsen  
Vereniging van Bedrijfstakpensioenfondsen  
Stichting voor Ondernemingspensioenfondsen  
Unie van Beroepspensioenfondsen



## Woord vooraf van de commissie

### *Voor wie is dit rapport bedoeld?*

Dit rapport is bedoeld voor pensioenfondsen die zich willen oriënteren op het vraagstuk van verantwoord beleggen. Mogelijk vinden ook anderen het rapport bruikbaar.

### *De werkzaamheden van de commissie*

In april 2007 hebben de Nederlandse pensioenfondsen, vertegenwoordigd door de koepelorganisaties, besloten een Praktische Commissie in te stellen. De commissie kreeg als opdracht een raamwerk te ontwikkelen dat pensioenfondsen ondersteunt bij het operationaliseren en uitvoeren van verantwoord beleggen. Voor u ligt het resultaat:

*De gearriveerde toekomst.* Het rapport vormt een aanzet bij het gesprek over verantwoord beleggen en biedt concrete handvatten om daar desgewenst invulling aan te geven. De commissie verheldert, toont begaanbare paden en adresseert vragen die bij pensioenfondsen leven – met een open oog voor wat is en wat kan. De commissie schrijft niet voor of en hoe pensioenfondsen hun beleidsvorming ter hand zouden moeten nemen. Die verantwoordelijkheid komt toe aan het bestuur van de individuele fondsen. Ten behoeve van haar werkzaamheden hanteerde de commissie vijf uitgangspunten:

1. *Het bestuur van een pensioenfonds is verantwoordelijk voor het te voeren beleid, dus ook op het terrein van verantwoord beleggen*  
Verschillende pensioenfondsen maken verschillende keuzen. De verantwoordelijkheid betreft het beleid, de operationalisering en de uitvoering van verantwoord beleggen.
2. *De primaire verantwoordelijkheid is de fiduciaire verantwoordelijkheid*  
Die verantwoordelijkheid houdt in dat het fonds in staat is de gedane toezeggingen na te komen. Daartoe streeft het fonds naar een optimaal rendement op het geïnvesteerd vermogen – met inachtneming van de wettelijke en juridische kaders en de commitments die het fonds is aangegaan. De fiduciaire verantwoordelijkheid geldt eerst en vooral ten overstaan van de begunstigen.
3. *Transparantie*  
In een tijd waarin transparantie in toenemende mate centraal staat in het economisch en maatschappelijk verkeer ligt het in de rede dat besturen open zijn over de argumenten die hun besluiten ondersteunen. Dat geldt ook voor besluiten inzake verantwoord beleggen. Een besluit om geen beleid te voeren is ook een besluit dat vatbaar is voor uitleg en openheid.
4. *Corporate Governance*  
Mede gelet op de korte tijdsspanne waarin de commissie haar werk diende te verrichten, is besloten de aandacht voor 'corporate governance' te beperken tot de meest relevante vraagstukken. Daarbij kan onder meer worden gedacht aan engagement en het gebruik maken van het stemrecht. Ondanks de beperkte aandacht die het vraagstuk krijgt, vormt corporate governance wel een integraal onderdeel van verantwoord beleggen. Relevante onderwerpen in dit kader zijn onder meer de onafhankelijkheid van de commissarissen die een afweging moeten maken tussen de belangen van alle stakeholders en het beloningsbeleid, dat op de langetermijnontwikkeling van de onderneming moet zijn gericht. Graag verwijst de commissie naar de rol van Eumedion, die zich richt op corporate governance.

## 5. *Invloed*

Verantwoordelijkheid is positief gecorreleerd met de invloed van een pensioenfonds. Hoe groter de invloed van een fonds is, des te groter is ook de verantwoordelijkheid om aandacht te besteden aan sociale, governance en milieufactoren. Omgekeerd geldt dan ook dat een pensioenfonds dat weinig mogelijkheden heeft om invloed uit te oefenen, bijvoorbeeld omdat ze het beperkte vermogen heeft geïnvesteerd in indexfondsen of beleggingspools, een minder vergaande verantwoordelijkheid heeft. Het adagium is hier simpel: wie korte benen heeft, springt niet over een grote sloot. Van pensioenfondsen mag worden verwacht dat zij zich verantwoorden over hun (gepercipieerde) invloed en de invulling van verantwoordelijkheid.

### *Een woord van dank*

Ons rest een woord van dank aan allen die in korte tijd hard hebben gewerkt aan de totstandkoming van dit rapport. Dat woord begint bij de directeuren van VB en OPF, Peter Borgdorff en Frans Prins. Tevens dank ik de leden van de commissie die vrijwillig en naast hun reguliere werk waardevol hebben bijgedragen aan het rapport:

|                        |  |
|------------------------|--|
| ABP                    | Eugène Rebers, Rob Lake en Hans ten Brinke |
| Ahold PF               | Henk Schuijt                               |
| Cordares               | Freek Vergunst                             |
| GBF                    | Dirk Wieman                                |
| Interpolis             | Bob Puijn                                  |
| Mn Services            | Roland van den Brink                       |
| OPF                    | Piet van der Graaff                        |
| PF ABN AMRO            | Geraldine Leegwater                        |
| PGGM                   | Marcel Jeucken                             |
| PME                    | Bram van Els                               |
| PMT                    | Theo Jeurissen                             |
| Unilever pensioenfonds | Danny van Wijk                             |
| SPF Beheer             | John van Markwijk                          |
| UvB                    | Ane Nauta                                  |
| VB                     | Benne van Popta                            |
| VB                     | Willem Noordman                            |

Vervolgens zijn wij René Maatman, hoogleraar Vermogensbeheer aan de Radboud Universiteit in Nijmegen en Rob Bauer, hoogleraar Institutionele Beleggers aan de Universiteit Maastricht zeer erkentelijk voor hun bijdragen aan dit rapport. Ook waarderen wij de bijdragen van PricewaterhouseCoopers en Hill & Knowlton aan dit rapport. Naast de leden van de commissie en de wetenschappers danken wij allen die met de commissie van gedachten hebben willen wisselen over verantwoord beleggen en pensioenfondsen. Tot slot dank ik de beide projectcoördinatoren, Renske Biezeveld en Jaco Groenewoud, alsmede Ine Nijman, Jeannette Colijn, Gerda Smits, Yvon Jordans, Loes Verbeek, Ineke Eikelenboom en Linda van der Heyden van VB en OPF. Ook gaat mijn dank uit naar Marcel de Berg voor zijn ondersteuning. De inzet en het enthousiasme van hen allen geeft dit rapport extra glans.

Namens de commissie,

Prof. dr. Harry Hummels, voorzitter  
European Centre for Corporate Engagement  
Universiteit Maastricht

## Leeswijzer

*“Anders dan particuliere beleggers zijn pensioenfondsen toegerust hun verantwoordelijkheid te nemen en hun invloed aan te wenden. Waar de particuliere belegger zich overwegend moet verlaten op de rapporten van analisten, beschikken pensioenfondsen vaak over meer informatie.*

*En kennis brengt verantwoordelijkheden met zich mee.”*

*Joost van der Does de Willebois  
CFO NYSE Euronext*

Het voorliggende rapport is opgebouwd uit twee delen. Het eerste deel schetst enkele juridische en maatschappelijke achtergronden van verantwoord beleggen. Het tweede deel bevat praktische handvatten.

*Lezers met een voorkeur om onmiddellijk kennis te nemen van de praktische handvatten die de commissie aanreikt, verwijzen wij direct door naar deel II, het spel.*

Deel I beschrijft *het speelveld*. Dit deel begint met een uiteenzetting van de belangrijkste spelregel waar pensioenfondsen zich aan hebben te houden als zij invulling willen geven aan verantwoord beleggen: de fiduciaire verantwoordelijkheid. Vervolgens wordt in dit deel aandacht besteed aan de omschrijving van het spel ‘verantwoord beleggen’ en de opkomst ervan, gevolgd door korte bijdragen over de toeschouwers – voor wie het spel wordt gespeeld – en de verantwoording over het spel – het nakaarten aan de zijlijn. Deel I begint met een korte samenvatting van hetgeen in dat deel ter sprake komt.

Deel II beschrijft *het spel*. Daarin komen achtereenvolgens aan bod:

1. De *visie* van een pensioenfonds op verantwoord beleggen;
2. de *beleidsuitgangspunten* en het *bereik* van het beleid;
3. de *uitvoering* van het beleid;
4. de *verantwoording* over het beleid.

Telkens worden praktische voorbeelden gegeven en dilemma's besproken waarvoor pensioenfondsen komen te staan. *De gearriveerde toekomst* streeft geen volledigheid na. Niet alleen is dat ten principale niet mogelijk wegens het beweeglijke karakter van het onderwerp, het tijdsbestek waarbinnen de commissie haar opdracht diende te vervullen stond een verdere uitwerking ook niet toe. Dit rapport vormt dan ook een eerste aanzet tot verheldering en nadere uitwerking van een dynamisch vraagstuk. Het ligt voor de hand dat het werk van de commissie navolging krijgt, waarbij meer nadruk zal kunnen worden gelegd op het bedienen van de Nederlandse pensioenfondsen, bijvoorbeeld via internet.



## Inhoudsopgave

|   |           |
|---|-----------|
| Woord vooraf van de voorzitters                                   | 3         |
| Woord vooraf van de commissie                                     | 5         |
| Leeswijzer  | 7         |
| Inhoudsopgave   | 9         |
| <br>  |           |
| <b>DEEL I Het speelveld</b>                                       | <b>11</b> |
| <br>  |           |
| Samenvatting Deel I   | 12        |
| <br>  |           |
| 1. Risico, rendement en redelijkheid                              | 13        |
| 1.1 Inleiding   | 13        |
| 1.2 De fiduciaire verantwoordelijkheid in Nederland               | 13        |
| 1.3 Fiduciaire verantwoordelijkheid in internationaal perspectief | 14        |
| 1.4 Fiduciaire verantwoordelijkheid en ethiek                     | 15        |
| 1.5 De zoektocht naar de ESG-graal?                               | 17        |
| <br>  |           |
| 2. De opkomst van verantwoord beleggen                            | 19        |
| 2.1 Verantwoord beleggen  | 19        |
| 2.1.1 <i>De terminologie</i>                                      | 19        |
| 2.1.2 <i>Definitie</i>  | 20        |
| 2.2 Een korte historische schets                                  | 20        |
| 2.3 Huidige stand van zaken                                       | 21        |
| <br>  |           |
| 3. Waarom verantwoord beleggen?                                   | 22        |
| 3.1 Redenen door de pensioenfondsen genoemd                       | 22        |
| 3.2 Universele beleggers  | 22        |
| 3.3 De kans om de deelnemers te leren kennen                      | 23        |
| 3.4 Maatschappelijke acceptatie                                   | 23        |
| <br>  |           |
| 4. De rol van de begunstigden                                     | 25        |
| <br>  |           |
| 5. De verantwoording  | 27        |
| <br>  |           |
| 6. De gearriveerde toekomst                                       | 29        |

|  |    |
|--|----|
| <b>Deel II Het spel</b>  | 31 |
| Samenvatting deel II   | 32 |
| 1. Inleiding   | 33 |
| 2. De visie van een pensioenfonds                                    | 35 |
| 2.1 Verantwoordelijkheid en visieontwikkeling                        | 35 |
| 2.2 De visie in praktijk   | 37 |
| 3. Het beleid van een pensioenfonds                                  | 39 |
| 3.1 Vier mogelijke antwoorden op de gestelde uitdagingen             | 39 |
| 3.2 Strategieën van verantwoord beleggen                             | 41 |
| 3.3 Het bereik van het beleid  | 45 |
| 3.4 ESG-vraagstukken en criteria in het beleid                       | 47 |
| 3.5 De beoordeling van ondernemingen, overheden en andere entiteiten | 52 |
| 4. Uitvoering van het beleid   | 55 |
| 4.1 De aard van het vermogensbeheer                                  | 55 |
| 4.2 De selectie van externe dienstverleners                          | 56 |
| 4.3 Risico's en rendementen  | 59 |
| 4.3.1 <i>Zaken die men wenst te mijden</i>                           | 59 |
| 4.3.2 <i>Zaken die u wenst te bevorderen</i>                         | 60 |
| 4.3.3 <i>Het inzetten van aandeelhoudersrechten</i>                  | 62 |
| 4.3.4 <i>Verbreiding naar andere beleggingscategorieën</i>           | 62 |
| 5. Verantwoording  | 64 |
| 5.1 Verantwoording: bedreiging of kans?                              | 64 |
| 5.2 Vraaggestuurde of aanbodgestuurde verantwoording                 | 64 |
| 6. Afrondend   | 66 |
| Begrippenlijst   | 68 |
| Geïnterviewden   | 73 |
| Referenties  | 74 |

## DEEL I Het speelveld

## Samenvatting Deel I

*"Instituties, zoals pensioenfondsen, dienen niet voor anderen te bepalen wat onder een 'betere wereld' moet worden verstaan. Zij moeten niet verder gaan dan het weergeven van een algemene oriëntatie op wat wel en niet acceptabel is. Wél is het een onderdeel van hun verantwoordelijkheid dat zij door het beleggingsbeleid een 'betere wereld' niet schaden."*

*Piet Hein Donner  
Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid*

Dit rapport gaat over verantwoord beleggen. Daaronder wordt verstaan: *beleggen op grond van financiële, sociale, governance en milieuoverwegingen en/of de beïnvloeding van bedrijven, overheden en andere relevante actoren op grond van deze overwegingen.*

Het speelveld voor de pensioenfondsen op het terrein van verantwoord beleggen wordt bepaald door de Europese en Nederlandse pensioenwetgeving. Daarbinnen speelt de fiduciaire verantwoordelijkheid een belangrijke rol. Wat wordt in dit kader van een pensioenfonds verwacht? Op grond van de wetgeving dragen pensioenfondsen de verantwoordelijkheid om het vermogen te beheren in het financiële belang van de begunstigden en daarbij alle begunstigden gelijk te behandelen. Het vermogensbeheer dient *in vrijheid* op basis van een helder beleid deskundig te worden uitgevoerd op een wijze die de veiligheid, de kwaliteit, de liquiditeit en het rendement van *de portefeuille als geheel* waarborgt. Dat betekent, onder meer, dat het pensioenfonds geen restricties accepteert die het risicorendementprofiel van de totale beleggingsportefeuille zonder voldoende legitimering nadelig beïnvloeden. Over het beleid en de uitvoering daarvan legt het fonds verantwoording af. Een belangrijke vraag die in dit kader aan de orde komt, is of het fonds bij het voeren van een beleggingsbeleid rekening mag of moet houden met sociale, ethische, governance en milieu-informatie. Het antwoord daarop luidt in beginsel bevestigend, al dient de informatie relevant te zijn en waarde toe te voegen voor de begunstigden. Dit gaat zo ver dat een pensioenfonds zelfs is gehouden tot het meewegen van sociale, ethische, governance en milieu-aspecten, als deze aspecten bijdragen aan het verbeteren van het risicorendementprofiel van de totale beleggingsportefeuille. De vraag blijft wel wat de termijn is waarin een verbetering (of verslechtering) van dit profiel optreedt. Ook als de begunstigden niet direct voordeel hebben bij het gebruik van deze informatie, kan het voor een pensioenfonds opportuun zijn hier rekening mee te houden. De 'licence to operate' kan onder druk komen te staan als een fonds onvoldoende rekening houdt met sociale, ethische, governance of milieueffecten door entiteiten waarin zij beleggen. Een pensioenfonds dient wel deskundig en zorgvuldig te handelen. Zorgvuldigheid is niet alleen vereist ten overstaan van de begunstigden, maar ook in het omgaan met belangen van anderen.

Bij de ontwikkeling en uitvoering van een beleid komt een pensioenfonds voor diverse lastige vragen te staan. Betrekken wij de deelnemers in het proces? In hoeverre luisteren wij naar signalen uit de samenleving? Ten overstaan van wie leggen we verantwoording af? Het staat besturen van pensioenfondsen vrij te besluiten over het voeren van een beleid; een verplichting hebben zij niet. De stelregel luidt wel: wat juridisch niet verplicht is, kan feitelijk zeer verstandig zijn. Het is aan het bestuur grenzen te trekken inzake de verantwoordelijkheid van een fonds voor het te voeren beleid. Van het bestuur mag dan wel worden verwacht dat het zich over dit beleid en de uitvoering daarvan verantwoordt.

## 1. Risico, rendement en redelijkheid

*“De aandacht voor clusterbommen is een symbool voor wat er mis is met het beleggingsbeleid van pensioenfondsen. Beleggers worden afgerekend op het behaalde rendement. Daar zit geen gevoel bij hoe werknemers, voor wie ze eigenlijk beleggen, tegen dergelijke beleggingen aankijken.”*

*Lutgart van den Berghe,  
Bijzonder Hoogleraar Universiteit Gent*

### 1.1 Inleiding

Wie het spel ‘verantwoord beleggen’ wil spelen, dient ten minste kennis te hebben van de belangrijkste spelregels. Die staan opgetekend in de Europese Pensioenrichtlijn, de Nederlandse Pensioenwet of de Wet verplichte Beroepspensioenregeling. In dit hoofdstuk gaan wij in op het leerstuk van de ‘fiduciare verantwoordelijkheid’ dat handelt over *risico, rendement en redelijkheid*. Dat leerstuk is van invloed op de ruimte voor pensioenfondsen om verantwoord te beleggen en de wijze waarop zij dat doen. Vervolgens gaan wij nader in op de omschrijving en opkomst van het spel ‘verantwoord beleggen’, op de rol van de begunstigden en op de verantwoording.

### 1.2 De fiduciare verantwoordelijkheid in Nederland

Of u nu van uw pensioen geniet of daar pas in de toekomst aan toe bent, voor veel Nederlanders geldt dat zij aanspraak (gaan) maken op een pensioen vanuit verschillende regelingen. Naast het algemene ouderdomspensioen (AOW) worden, bijvoorbeeld, pensioenrechten ontleend aan een regeling bij de werkgever, een lijfrente of een andere vorm van inkomensverzekering. Gedurende de tijd dat de pensioenrechten worden opgebouwd, worden de ingelegde gelden vrijwel altijd beheerd door anderen: meestal door pensioenfondsen en verzekeraars, maar soms ook door banken.

Wie zijn eigen vermogen beheert, kan in beginsel zelf besluiten hoe dit te investeren. Het is aan de betrokkene om te doen wat hij wenst. Dat ligt anders als het beheer van een vermogen geld betreft dat in economische zin aan anderen toebehoort. Juridisch gesproken heeft de beheerder van het vermogen een ‘fiduciare verantwoordelijkheid’ het vermogen zorgvuldig te beheren ten overstaan van de begunstigden van dat vermogen.

#### *De term ‘fiduciare verantwoordelijkheid’*

De relatie tussen de begunstigden van een pensioenfonds en de beheerder van het vermogen heeft *kenmerken van een fiduciare rechtsverhouding* die, aldus de Nijmeegse hoogleraar René Maatman, kan worden herleid tot de ‘fiducia cum amico’. Dat is de in het Romeinse recht gestipuleerde vertrouwensrelatie tussen een opdrachtgever en zijn vertrouwenspersoon. Een mogelijke invulling van deze *vertrouwensrelatie* was de rechtshandeling ‘waarbij een goed aan een ander werd overgedragen’ (Maatman, 2004: 67). De oudste vorm van de fiducia in het Romeinse recht, aldus Maatman, betrof “de overdracht van een gehele *familia* aan een vriend. Deze kreeg de opdracht voor de periode van afwezigheid van de fiduciant de taken en bevoegdheden van de *pater familias* waar te nemen.” Van de beheerder – of fiduciarius – mag in dit kader worden verwacht dat hij als een ‘rentmeester’ omgaat met hetgeen hem in beheer is gegeven. Met andere woorden, de beheerder dient als ‘een goed huisvader’ het beheer uit te voeren.

*Kader 1.1 Een historische begripsverkenning*

Pensioenfondsen werken met geld dat is ingelegd door de werkgevers en de deelnemers en dat impliceert een juridische én een ethische verantwoordelijkheid om het kapitaal zorgvuldig te beheren in het belang van de deelnemers, de slapers en de pensioengerechtigden – tezamen aangeduid als ‘de begunstigen’. De belangrijkste juridische kaders die richting geven aan de discussie zijn, aldus de Nijmeegse hoogleraar René Maatman, de Nederlandse pensioenwetten en de Europese Pensioenrichtlijn, waarbij de laatste voorrang geniet op de eerste<sup>1</sup>.

Het belang dat een pensioenfonds dient, aldus Maatman, is allereerst een financieel belang. Het pensioenvermogen is een ‘doelvermogen’ dat de beheerder is toevertrouwd om het zo te beleggen dat de begunstigen kunnen genieten van het hen toegezegde pensioen. Pensioenfondsen hebben in dit kader de vrijheid om te beleggen in alle markten en asset classes die hen ter beschikking staan. Op het moment dat zij evenwel andere dan financiële doelstellingen nastreven in het vermogensbeheer, dienen deze te allen tijde te worden geplaatst binnen het kader van de fiduciaire plichten zoals hierboven omschreven. Elk handelen dat in strijd komt met of afbreuk doet aan “de veiligheid, de kwaliteit, de liquiditeit en het rendement van de portefeuille als geheel” kan mogelijk worden gezien als een schending van de fiduciaire verantwoordelijkheid.

### **1.3 Fiduciaire verantwoordelijkheid in internationaal perspectief**

Internationaal is er het nodige geschreven over de fiduciaire verantwoordelijkheid van pensioenfondsen, te beginnen in het begin van de 19<sup>e</sup> eeuw in de Verenigde Staten waar rechter Samuel Putnam in 1830 in overweging gaf dat een beheerder van een vermogen – een trustee – prudent dient te handelen:

*“Do what you will, the capital is at hazard. ... All that can be required of a trustee to invest, is that he shall conduct himself faithfully and exercise a sound discretion. He is to observe how men of prudence, discretion, and intelligence manage their own affairs, not in regard to speculation, but in regard to the permanent disposition of their funds, considering the probable income, as well as the probable safety of the capital to be invested.” (geciteerd in Bernstein, 1996:248)*

Sinds Putnam heeft zich in de Verenigde Staten een doctrine ontwikkeld die de ruimte heeft beperkt om met andere dan louter financiële overwegingen rekening te houden. Zo betoogt de Amerikaanse hoogleraar Langbein dat *elke* beperking van het beleggingsuniversum ten koste gaat van de diversificatiemogelijkheden en daarom strijdig is met de belangen van de begunstigen. Het Amerikaanse Department of Labor (‘DOL’) - de toezichthouder onder de Amerikaanse pensioenwetgeving ‘ERISA’ – hanteert een iets ruimere opvatting. Een trustee mag in zijn beleggingsbeslissingen rekening houden met niet-financiële omstandigheden en neven doelstellingen, mits de resulterende beleggingsportefeuille qua risico en rendement gelijkwaardig is aan een ‘conventionele’ portefeuille waarvoor geen beleggingsrestricties gelden.

Eind 2005 kreeg dit inzicht een belangrijke aanvulling na het verschijnen van het rapport *A legal framework for the integration of environmental, social and governance issues into institutional investment*. Het rapport is afkomstig van het advocatenkantoor Freshfields Bruckhaus Deringer. Het beschrijft hoe in ‘common law traditions’, waaronder de

---

<sup>1</sup> Bij de overwegingen in dit hoofdstuk is gebruik gemaakt van het artikel dat prof. mr. René Maatman heeft geschreven mede ten behoeve van de reflecties binnen deze commissie. De volledige tekst van het artikel is opgenomen in Bijlage I.3.

Verenigde Staten, het Verenigd Koninkrijk, Canada en Australië, en in 'civil law traditions' zoals Frankrijk, Italië en Spanje, wordt nagedacht over de fiduciaire verantwoordelijkheid van institutionele beleggers. Voor beide tradities geldt dat de wet en de jurisprudentie ruimte laten aan institutionele eigenaren en beheerders van vermogen voor het toepassen van ESG-criteria. Het rapport schrijft daarover:

*"The duty to act in the interests of the beneficiaries means that no investment decision should be made solely in the interests of or to give effect to the personal views of the decision-maker. However, a decision-maker may integrate ESG considerations into an investment decision to give effect to the views of the beneficiaries in relation to matters beyond financial return. Courts in the UK have recognised that trusts such as charities are entitled to exclude investments that conflict with their values and that the concept of beneficiaries' 'best interests' under a general pension trust may extend beyond their financial interests to include their 'views on moral and social matters'. In a similar way, US law permits investments to be excluded where the beneficiaries so consent."*

In de meeste EU lidstaten is het trustrecht niet van toepassing. EU-lidstaten kennen echter wel fiduciaire verhoudingen (inhoudende een scheiding tussen juridisch en economisch eigendom) die lijken op de trust. Veelal roepen die vergelijkbare fiduciaire verplichtingen in het leven. In de Pensioenrichtlijn wordt erkend dat de prudent person-regel in de EU tot verdere ontwikkeling moet komen. Die ontwikkeling zal in 2008 door de Europese Commissie worden geëvalueerd.

#### **1.4 Fiduciaire verantwoordelijkheid en ethiek**

Zoals gezegd hebben pensioenfondsen, aldus Maatman, een verantwoordelijkheid om als rentmeester of goed huisvader de middelen te beheren die hen ter beschikking zijn gesteld. De beginselen van loyaliteit, zorgvuldigheid, onpartijdigheid en deskundigheid spelen daarbij een grote rol:

- Het *beginsel van loyaliteit* verwijst naar de centraliteit van de begunstigden: hun belangen dienen centraal te staan<sup>2</sup>.
- Het *beginsel van zorgvuldigheid* heeft betrekking op het gebruik van de mogelijkheden tot spreiding van beleggingen. Daarmee kan de belegger profiteren van de voordelen van risicoreductie door diversificatie.
- Het *beginsel van onpartijdigheid* stelt dat pensioenfondsen de verschillende groepen begunstigden 'eerlijk' dient te behandelen: deelnemers versus pensioengerechtigden, respectievelijk huidige versus toekomstige begunstigden. Zoals Maatman stelt: een pensioenfonds "handelt onzorgvuldig indien hij – zonder rechtens relevante rechtvaardiging – de huidige populatie van begunstigden tegemoet komt ten laste van latere generaties".
- Het *beginsel van deskundigheid* heeft onder meer betrekking op het beschikken over een deskundige leiding, relevante beleggingsexpertise en voldoende vaardigheden.

Deze operationalisering op hoofdlijnen van de prudent person-regel resulteert in een zekere vrijheid voor Nederlandse pensioenfondsen de regel op eigen wijze in te vullen<sup>3</sup>.

---

<sup>2</sup> Artikel 135 PW lijkt hier op gespannen voet te staan met artikel 105.2 PW dat spreekt over een evenwichtige belangenbehartiging van alle stakeholders, inclusief de werkgever(s). Op grond van artikel 18 lid 1 van de Europese Pensioenrichtlijn dient in het geval van conflicterende belangen voorrang te worden gegeven aan de belangen van de begunstigden.

<sup>3</sup> Maatman geeft de voorkeur aan een terughoudende opstelling van de pensioenfondsen in het hanteren van de vrijheid. De Amerikaanse operationalisering van de beginselen van zorgvuldigheid en loyaliteit sluiten namelijk goed aan bij het Nederlandse recht inzake zorgvuldig vermogensbeheer en goed opdrachtnemerschap. Tevens zou het onwenselijk zijn als de Europese prudent person regel zich gaat ontwikkelen in een richting die sterk afwijkt van het - in dit opzicht - verder ontwikkelde Amerikaanse recht. Financiële dienstverlening in het

De vraag die in het kader van verantwoord beleggen opkomt, is in hoeverre, tegen de achtergrond van de fiduciaire verantwoordelijkheid, pensioenfondsen het recht of zelfs de plicht hebben rekening te houden met belangen van anderen dan de begunstigen. Handelt een pensioenfonds verantwoord als duidelijk is dat een investering door een pensioenfonds direct of indirect bijdraagt aan het schenden van mensenrechten? Hoewel het vermoedelijk niet vaak zal voorkomen kunnen pensioenfondsen betrokken raken bij de financiering van, bijvoorbeeld, infrastructurele werken waarbij de rechten van inheemse volkeren of groepen werknemers worden geschonden, respectievelijk een zware aanslag wordt gepleegd op natuur en milieu. Anders dan de internationale banken, die zich bij deze financieringen gebonden achten aan de zogenoemde *Equator Principles*, beschikken pensioenfondsen niet over dergelijke uitgangspunten. Om tot een gedachtebepaling te komen, speelt een aantal elementen een rol in het afwegingsproces.

### *1) Het gezag van wetten*

Onwettig is het investeren in landen of ondernemingen als deze beleggingen internationaal verboden zijn. Zo zijn er internationaal beperkende maatregelen afgekondigd tegen investeringen in Myanmar (Birma). In dit kader publiceert DNB een uitsluitingenlijst. Dit is een lijst van organisaties en personen waarmee financiële instellingen geen zaken mogen doen. Daarnaast doen pensioenfondsen er verstandig aan rekening te houden met de betamelijkheid welke het maatschappelijk verkeer vraagt en waar iedere natuurlijke en rechtspersoon toe is gehouden. Zo dienen pensioenfondsen zich – evenals andere natuurlijke en rechtspersonen – te onthouden van onrechtmatige daden overeenkomstig artikel 6:162 BW. Dat houdt onder meer een alertheid in op directe (negatieve) maatschappelijke gevolgen van de activiteiten en gedragingen van de entiteiten waarin zij investeren.

### *2) De beperkte juridische binding van internationale verdragen*

Juridisch gezien zijn verdragen die de rechten of belangen van inheemse volkeren, groepen werknemers, of de natuur regelen niet bindend voor institutionele beleggers<sup>4</sup>. Deze verdragen binden slechts de overheden die ze ondertekenen. Tegelijkertijd kunnen pensioenfondsen zich aangesproken voelen door de oproep die uitgaat van internationale richtlijnen, verdragen of codes. Voorbeelden daarvan zijn de Universele Verklaring van de Rechten van de Mens, de kernprincipes van de Internationale Arbeidsorganisatie (ILO) de Verklaring van Rio, of de OESO-richtlijnen inzake ernstige vormen van corruptie.

### *3) Het risicorendementprofiel als leidraad*

In hoeverre staat het dan een pensioenfonds vrij rekening te houden met internationale verdragen, codes en richtlijnen? Het antwoord is eenvoudig: dat mag, zo betoogt Maatman, zolang een pensioenfonds de belangen van de begunstigen niet achterstelt. Er is sprake van een achterstelling van begunstigen indien de mogelijkheden tot diversificatie zodanig worden beperkt dat het risicorendementprofiel van de totale

---

algemeen en vermogensbeheer in het bijzonder zijn immers bij uitstek activiteiten die op wereldschaal plaatsvinden. Het is van belang dat financiële dienstverleners erop mogen vertrouwen dat de prudent person-regel in Europa ten minste op hoofdlijnen dezelfde betekenis heeft als de prudent investor-rule naar Amerikaans recht. De OECD stelt zich dan ook op het standpunt dat een uiteenlopende interpretatie van de 'prudent person-principles' kan resulteren in 'imprudent attitudes', en dat het daarom wenselijk is "to define a common but flexible framework for such rules". Een interpretatie van de Europese prudent person-regel naar Anglo-amerikaans voorbeeld kan begripsverwarring en mogelijk geschillen voorkomen.

<sup>4</sup> Dit geldt ook voor andere verdragen, waaronder het Verdrag van Ottawa. Dit verdrag verbiedt overheden die het hebben geratificeerd om anti-persoonsmijnen te produceren. Pensioenfondsen worden in het verdrag niet belet te investeren in producenten van deze categorie wapens.

portefeuille verslechtert ten opzichte van een portefeuille waarvoor geen restricties gelden. Zolang dit risicorendementprofiel niet verslechtert in vergelijking met een niet-gerestricteerde portefeuille, mogen sociale, ethische, governance of milieuoverwegingen worden meegewogen. Sterker nog, het is de fiduciaire plicht van een pensioenfonds om (bepaalde) ESG-factoren mee te wegen als vaststaat dat het rekening houden met deze factoren leidt tot een verbetering van het risicorendementprofiel. Onduidelijk is overigens over welk tijdsvak de meting moet worden verricht. Pensioenfondsen zijn lange termijn beleggers en verwacht mag worden dat op lange termijn het risicorendementprofiel niet mag verslechteren. Echter, de lange termijn kent altijd een begin. Daarmee komt de vraag op of en in hoeverre een korte termijn verslechtering geoorloofd is. Deze vraag vormt stof tot nadenken voor economen, juristen en beleggers.

In deel II van dit rapport gaan wij in op de implicaties van het voeren van een ESG-beleid op het risicorendementprofiel. In algemene termen geven wij hier de conclusie van Maatman weer: pensioenfondsen dienen terughoudend te zijn met uitsluitingen. Op ondernemingsniveau zijn evenwel voldoende alternatieve beleggingsmogelijkheden voorhanden om te verdedigen dat de uitsluiting van één onderneming geen negatieve invloed heeft op het risicorendementprofiel van de beleggingsportefeuille als geheel.

Pensioenfondsen beschikken derhalve over de mogelijkheid om rekening te houden met andere dan strikt financiële risicorendementsoverwegingen. Voorbeelden zijn: het gebruik van het stemrecht, het gebruik van het recht op informatie, het aangaan van een gesprek met een onderneming, een overheid of een andere entiteit die betrokken is bij sterk ongewenste gedragingen of activiteiten, of het uitsluiten van beleggingen in entiteiten die onder een voor een pensioenfonds kritische grens uitkomen.

#### *4) De maatschappelijke acceptatie van pensioenfondsen*

Naast de mogelijkheid om internationaal erkende uitgangspunten in het beleid mee te wegen als dit geen effect heeft op het risicorendementprofiel is er nog een mogelijkheid om deze uitgangspunten mee te wegen. Pensioenfondsen kunnen maatschappelijk zodanig onder druk komen te staan dat hun continuïteit in de huidige vorm in het gedrang komt. De 'license to operate' kan in gevaar komen. Daaronder wordt verstaan dat het bestaan van een pensioenfonds in zijn huidige vorm niet langer wordt getolereerd, aldus Maatman, omdat het zich onttrekt aan een maatschappelijk debat dan wel de gevolgen daarvan. De Europese Pensioenrichtlijn biedt ruimte om tegemoet te komen aan maatschappelijke argumenten. Ook volgens Freshfields Bruckhaus Deringer, zo gaven wij hiervoor aan, is een pensioenfonds gerechtigd op morele gronden ESG-overwegingen mee te nemen in de besluitvorming. Het fonds dient zich dan wel te kunnen legitimeren door te verwijzen naar een onder de begunstigden bestaande consensus. In paragraaf 5, als wij het hebben over de rol van de deelnemers en de begunstigden, komen wij hier nader over te spreken.

#### **1.5 De zoektocht naar de ESG-graal?**

ESG-informatie draagt soms ook bij aan een beter inzicht in de risico's en rendementen van de investering. Diverse (institutionele) beleggers gebruiken sociale, governance en milieu-informatie in de veronderstelling dat zij daarmee beter in staat zijn extra (absoluut) rendement te behalen. Volgens Freshfields, Bruckhaus and Deringer vervalt zelfs de vrijblijvendheid om ESG-informatie te betrekken bij de beleggingsbeslissingen als blijkt dat deze materieel van invloed zijn op het risicorendementprofiel van de totale portefeuille. Pensioenfondsen handelen in strijd met hun fiduciaire verantwoordelijkheid

als vast staat dat ESG-informatie materieel relevant is voor de uitvoering van de beleggingsstrategie en zij deze informatie bij de uitvoering daarvan achterwege laten. In deel II van dit rapport zal prof. dr. Rob Bauer ingaan op de vraag of het lonkend perspectief van een financiële ESG-graal een illusie is, dan wel gebaseerd is op een realistische inschatting van te behalen voordelen.

## 2. De opkomst van verantwoord beleggen

Recentelijk is een discussie opgekomen in hoeverre en op welke wijze pensioenfondsen en andere institutionele beleggers in hun beleggingsbeleid en de uitvoering daarvan rekening kunnen – en soms behoren te – houden met ESG-overwegingen. In het navolgende verhelderen wij het begrip ‘verantwoord beleggen’ om vervolgens kort in te gaan op de huidige stand van zaken in de ontwikkeling van verantwoord beleggen.

### 2.1 Verantwoord beleggen

#### 2.1.1 De terminologie

Wie aandelen bezit verwerft daarmee een klein deel van het eigendom van een onderneming. De aandeelhouder is daarmee belanghebbend geworden in het handelen en de resultaten van de onderneming. Vanzelfsprekend zijn aandeelhouders geïnteresseerd in de financiële resultaten die het bedrijf behaalt. Kenmerkend voor een verantwoorde aandeelhouder is nu dat hij zich niet louter een risicodragend aandeel verschafft in de financiële exploitatie van de onderneming, maar in de aan- en verkoopoverweging sociale, governance en milieuaspecten betreft. Langzaam maar zeker begint zich ook onder obligatiehouders of beleggers in vastgoed en alternatieve beleggingscategorieën een belangstelling af te tekenen voor het vraagstuk van verantwoord beleggen. De term ‘verantwoord beleggen’ is nieuw, het verschijnsel zelf is dat niet. Wel worden ook andere termen gehanteerd, zoals maatschappelijk verantwoord beleggen, duurzaam beleggen of ethisch beleggen.

#### *Een vergelijking met het bedrijfsleven*

In het bedrijfsleven worden de termen maatschappelijk verantwoord ondernemen, duurzaam ondernemen en verantwoord ondernemen uiteenlopend aangetroffen. Weliswaar zijn de begrippen vanuit een verschillende achtergrond opgekomen, ze worden inmiddels volop door elkaar gebruikt. De term ‘verantwoord ondernemen’ is daarbij de laatste tijd sterk in opkomst. Voorbeelden van ondernemingen die expliciet spreken over ‘verantwoord ondernemen’ zijn, onder meer, ING, Aegon, Reed Elsevier, Numico, Nokia, General Motors, Nike, Merck, IBM, Tesco, 3M, Siemens, Intel, Schering-Plough, Walt Disney Company, BAE, Vodafone en O<sub>2</sub>.

De term ‘duurzaam ondernemen’ – of de Engelse equivalent ‘sustainability’ – treft men onder meer aan bij DSM, Douwe Egberts, Delhaize, ABN AMRO, Philips, UPS, BASF en Roche. De term ‘maatschappelijk verantwoord ondernemen’ – of ‘corporate social responsibility’ – treft men onder meer aan bij Ahold, Nutreco, Fortis en PricewaterhouseCoopers. Naast deze generieke termen treft men in diverse ondernemingen meer specifieke benaderingen aan. Shell spreekt over ‘*environment and society*’. Unilever en ArcelorMittal hebben het over ‘sustainable development’, terwijl KPN spreekt over ‘maatschappelijk ondernemen’. Wolters Kluwer, TNT en AKZO NOBEL spreken over ‘*social responsibility*’. Wolters Kluwer heeft het over ‘sustainable entrepreneurship’ en bij Heineken, tot slot, staat de ‘Heineken Responsibility’ centraal.

#### *Kader 1.2 Verantwoord, duurzaam, of maatschappelijk ondernemen*

De termen ‘duurzaam beleggen’, ‘maatschappelijk verantwoord beleggen’ en ‘verantwoord beleggen’ zijn gelijkwaardig. Voor zover er een verschil bestaat is dat in de regel semantisch of gevoelsmatig van aard. In alle gevallen beoogt de besluitvormer rekening te houden met sociale, governance en milieuoverwegingen. Alle drie invalshoeken kenmerken zich door een pragmatische insteek: het aantal harde restricties op grond waarvan een belegger niet mag investeren is beperkt. Tevens richten beleggers zich overwegend op het genereren van een outperformance – al dan niet op de lange

termijn. De keerzijde van een dergelijk pragmatisme is dat het de belegger op voorhand vaak niet duidelijk is of en in welke mate het betrekken van sociale, governance of milieuvraagstukken acceptabel is. 'Ethisch beleggen', daarentegen, kenmerkt zich door een principiële gedrevenheid die op voorhand duidelijkheid biedt bij welke gedragingen en activiteiten de belegger niet betrokken zal zijn. De keerzijde van het ethisch beleggen zijn de mogelijk grotere beleggingsrisico's, voortkomend uit de principiële houding.<sup>5</sup>

### 2.1.2 Definitie

In 2005 nodigde de toenmalige Secretaris-Generaal van de Verenigde Naties, Kofi Annan, enkele van werelds grootste investeerders uit deel te nemen aan de ontwikkeling van de *Principles for Responsible Investment* (PRI). Het proces, dat werd gecoördineerd door de UN Global Compact en UNEP-FI, bracht vertegenwoordigers bijeen vanuit 12 landen en 20 institutionele beleggers. De beginselen weerspiegelen de kernwaarden van de institutionele, lange termijn beleggers. De VN voegt hier aan toe dat de beginselen niet louter bestemd zijn voor de grootste institutionele beleggers ter wereld, maar ook voor andere institutionele beleggers, vermogensbeheerders en professionele dienstverleners die zich herkennen in de beginselen. In navolging van de Verenigde Naties, die inmiddels brede steun hebben gekregen voor het beginselprogramma, geven wij in dit rapport de voorkeur aan de term **verantwoord beleggen**. Deze term omschrijven wij als:

*beleggen op grond van financiële, sociale, governance en milieuoverwegingen en/of de beïnvloeding van bedrijven, overheden en andere relevante actoren op grond van deze overwegingen.*

### 2.2 Een korte historische schets

Verantwoord beleggen vindt zijn oorsprong bij de Quakers in de Verenigde Staten in de achttiende eeuw. Deze religieuze beweging paste ethische uitgangspunten toe op het beleggingsbeleid door niet te investeren in de slavenhandel of de productie van oorlogstuig. De ethische inspiratie van de Quakers is tot op de dag van vandaag zichtbaar aanwezig in de Amerikaanse samenleving en in de financiële producten die betrokkenheid uitsluit bij uiteenlopende activiteiten zoals de productie en verkoop van tabak, alcohol, wapens, pornografie, of kansspelen.

Institutionele beleggers raakten betrokken bij ethische discussies naar aanleiding van de oorlog in Vietnam. Ondernemingen als Dow Chemical en Honeywell werden – aanvankelijk door religieuze beleggers, maar later ook door instituten – aangesproken op hun betrokkenheid bij de productie van napalm en anti-persoonswapens. CalPERS, CalSTRS, NYCERS en TIAA-CREF raakten overtuigd van de noodzaak van enige vorm van aandeelhoudersactivisme. Met name ten aanzien van de apartheidspolitiek in Zuid-Afrika toonden Amerikaanse beleggers zich actief – het New York City Employees' Retirement System (NYCERS) voorop.

Verantwoord beleggen heeft in Nederland een relatief korte historie. Weliswaar werd in de jaren tachtig een discussie gevoerd over de (on)wenselijkheid van investeringen in Zuid-Afrika ten tijde van het apartheidregime en houdt de vakbeweging al sinds decennia rekening met sociale en ethische vraagstukken bij de beleggingen, veel verder strekte de belangstelling nauwelijks. Een brede beweging zoals in de Verenigde Staten was in Europa en in Nederland afwezig. Het ASN Aandelenfonds was in 1993 het eerste

---

<sup>5</sup> Een nadere uitwerking van de terminologie kan worden gevonden in bijlage I.1

Nederlandse aandelenfonds dat particulieren in staat stelde expliciet rekening te houden met sociale, ethische en milieucriteria. Aan de institutionele kant kreeg verantwoord beleggen in 1999 een impuls door de nota over verantwoord beleggen van het CNV, in 2000 gevolgd door die van de FNV. Ook binnen de koepelorganisaties is in het verleden gesproken over verantwoord beleggen. In de Beleggerscommissie van VB kreeg het onderwerp regelmatig aandacht terwijl VB ook betrokken is bij de VBDO. OPF gaf in 2003 aan verantwoord beleggen positief tegemoet te treden en riep de aangeslotenen op dit "maatschappelijk relevante thema te bespreken binnen het pensioenfonds". OPF voegde daaraan toe dat het aan de fondsen zelf is om daaromtrent te besluiten. De nota's en de standpunten van de koepels hebben bij diverse pensioenfondsen geleid tot soms intensieve discussies en vervolgstappen.<sup>6</sup>

### **2.3 Huidige stand van zaken**

Over de huidige stand van zaken in de institutionele markt zijn geen valide uitspraken te doen. Weliswaar is duidelijk dat de belangstelling voor verantwoord beleggen groeit, maar betrouwbare cijfers zijn daaromtrent niet beschikbaar. Ten eerste zijn de metingen gebaseerd op zelfrapportage vanuit de pensioenfondsen. Ten tweede zijn de metingen niet controleerbaar, omdat de onderliggende data van de individuele pensioenfondsen niet worden gepresenteerd en verantwoord.

Het onderzoek *De Kracht van Pensioenfondsen* van het European Centre for Corporate Engagement van de Universiteit van Maastricht laat zien dat pensioenfondsen in de afgelopen jaren systematisch meer aandacht hebben gekregen voor verantwoord beleggen. Het onderzoek wijst uit dat de belangstelling bij, met name, ondernemingspensioenfondsen en bij kleinere pensioenfondsen is toegenomen in de periode 2003 – 2007. Van de pensioenfondsen die deelnamen aan het onderzoek gaf 59 procent aan te beschikken over een beleid, of daartoe opdracht te hebben gegeven aan een vermogensbeheerder. De implementatie van dat beleid kent nog wel zijn problemen, evenals de verantwoording over het beleid.

---

<sup>6</sup> Een iets uitgebreidere historie van verantwoord beleggen is te vinden in bijlage I.2

### 3. Waarom verantwoord beleggen?

#### 3.1 Redenen door de pensioenfondsen genoemd

In het onderzoek *De Kracht van Pensioenfondsen* is de pensioenfondsen de vraag voorgelegd waarom verantwoord beleggen relevant is. De belangrijkste overweging voor Nederlandse pensioenfondsen om sociale en milieufactoren te betrekken in het beleggingsproces vormt de aansluiting bij het corporate governance beleid. Andere overwegingen zijn:

- De deelnemers hechten waarde aan het onderwerp;
- de sponsor vindt het een belangwekkend vraagstuk;
- de vakbonden hebben een belangrijke stimulerende werking gehad;
- aandacht voor verantwoord beleggen past bij de missie van pensioenfondsen;
- aandacht voor verantwoord beleggen vergroot de reputatie van een fonds.

Opvallend genoeg is de groep pensioenfondsen die verantwoord beleggen relevant acht omdat het bijdraagt aan het verlagen van het risico of het verhogen van het rendement, relatief klein. Slechts één vijfde van de fondsen noemt financiële overwegingen om invulling te geven aan verantwoord beleggen. Tegen de achtergrond van hetgeen in het voorgaande is opgemerkt over de fiduciaire verantwoordelijkheid van de fondsen en het streven naar een verbetering van het risicorendementprofiel van de totale portefeuille, is dit gegeven op zijn minst opmerkelijk. In deel II komen wij nader te spreken over de relatie tussen verantwoord beleggen en rendement.

Naast de genoemde overwegingen spelen ook de identiteit van een pensioenfonds en de waarden van begunstigden een rol van betekenis. Diverse ondernemingspensioenfondsen sluiten in het beleggingsbeleid aan bij de waarden van de onderneming. Zo houden het Shell Pensioenfonds, het Ahold Pensioenfonds en het Unilever Pensioenfonds, Progress, rekening met de business principles van de onderneming in het te voeren beleid. Ook het UN Global Compact of de OESO Richtlijnen voor Multinationale Ondernemingen vormen bij enkele fondsen een inspiratie voor het voeren van beleid. Naast al deze motieven spelen nog andere overwegingen een rol: het universele karakter van de beleggingen, de kans om deelnemers te leren kennen, de maatschappelijke acceptatie van het beleggen door pensioenfondsen. Dit wordt in het navolgende uitgewerkt.

#### 3.2 Universele beleggers

De wereld van de pensioenfondsen is veranderd. De macht van de fondsen is in de afgelopen decennia sterk toegenomen en heeft hen tot universele beleggers gemaakt. Een universele belegger is een institutionele belegger die investeert in een omvangrijk deel van de economie, deze beleggingen houdt voor de lange termijn en over het algemeen niet handelt anders dan om een portefeuille in stand te houden. Net als alle andere beleggers trachten universele beleggers hun beleggingsrisico's te minimaliseren door hun investeringen te spreiden. Dat doen ze zodanig dat hun portefeuille een redelijke afspiegeling vormt van het hele beleggingsuniversum. Met andere woorden, kenmerkend voor de 'universele belegger' is het belang dat hij heeft in de performance van de *gehele economie* en niet louter in die van individuele ondernemingen. Interessant genoeg, maakt dit uitgangspunt dat de universele belegger economisch belang heeft bij het minimaliseren van maatschappelijke kosten door individuele ondernemingen. Per slot van rekening geldt hier 'one firm's waste is another firm's expense'.

### **3.3 De kans om de deelnemers te leren kennen**

Verantwoord beleggen is bij uitstek een terrein waarop een pensioenfonds de deelnemers kan leren kennen. De Tilburgse hoogleraar Kees Koedijk beklemtoonde in het gesprek met de commissie de uitgelezen mogelijkheid waarover fondsen beschikken om kennis te nemen van de opvattingen van de deelnemers. Koedijk zegt daarover:

*“De deelnemer zal het ook waarderen als het fonds het gesprek aangaat. Socially Responsible Investing biedt een mogelijkheid om dit te doen op een manier die de deelnemer aanspreekt. (...) Bovendien is het een enorme kans om de deelnemers beter te leren kennen.”*

Het bestuur dient te bepalen of en zo ja hoe het rekening wenst te houden met de denkbeelden van de deelnemers.

### **3.4 Maatschappelijke acceptatie**

Pensioenfondsen bewegen zich op de kapitaalmarkt, de inkoopmarkt of de arbeidsmarkt. Veelal ongezoekt en ongewild opereren ze ook op de ‘markt van maatschappelijke acceptatie’. Dat is de markt waar fondsen hun maatschappelijk mandaat verkrijgen door de handel in reputatie en ‘licences to operate’ – zeg maar de legitimatie om diensten aan te bieden aan de samenleving in het algemeen en de deelnemers van pensioenfondsen in het bijzonder<sup>7</sup>.

Hoewel het beginsel van loyaliteit de ruimte voor pensioenfondsen beperkt om rekening te houden met andere belangen dan die van de begunstigen, dringt de samenleving zich steeds vaker aan de fondsen op. Uiteenlopende maatschappelijke stakeholders komen op voor een keur aan belangen, meestal uit hoofde van concrete groepen belanghebbenden in de samenleving. Waar de belangen van de begunstigen niet worden geschaad – of zelfs worden bevorderd – lijkt het adagium te gelden: ‘wat de jure niet verplicht is, kan de facto wenselijk of verstandig zijn’.

De sponsors van diverse ondernemingspensioenfondsen hebben de afgelopen jaren de betekenis van deze stelregel ervaren. De maatschappelijke ‘licence to operate’ vormt inmiddels voor veel ondernemingen een belangrijk element in de dagelijkse bedrijfsvoering. Sommigen achten het inspelen op de behoeften van klanten, medewerkers, lokale gemeenschappen en maatschappelijke organisaties zelfs van strategisch belang. Hierbij kan wel als kanttekening worden geplaatst dat pensioenfondsen niet behoeven te reageren op alle maatschappelijke signalen die op hen afkomen. Kennis nemen van relevante signalen lijkt wel verstandig, al bepaalt ook hier het bestuur uiteindelijk de koers.

Wat de jure wel verplicht is voor pensioenfondsen, is te opereren binnen de grenzen van het juridische en van de betamelijkheid, redelijkheid en billijkheid welke het maatschappelijk verkeer verlangt. Zeker, als schendingen van mensenrechten of zware aantasting van het milieu in het geding zijn, ligt de verantwoordelijkheid daarvoor allereerst bij een overheid of een onderneming. Maar in afgeleide zin en onder bepaalde voorwaarden delen beleggers in deze verantwoordelijkheid. Dat geldt bijvoorbeeld als zij een controlerend belang hebben in een bedrijf. Ook als hun belang minder omvangrijk is,

---

<sup>7</sup> Op zichzelf is het niet nieuw dat ondernemingen opereren onder de tucht van de samenleving. Al sinds de opkomst van de eerste ondernemingen rond 1600 is duidelijk dat zij hun taken verrichtten op grond van het aan hen verleende maatschappelijk mandaat.

kan er sprake zijn van medeverantwoordelijkheid. Pensioenfondsen kunnen in brede zin worden beschouwd als 'lasthebbers' of 'opdrachtnemers'<sup>8</sup>. Maatman verwijst met deze termen naar de opdracht van de kapitaalverstrekkers om het vermogen van werknemers en werkgever(s) als een 'rentmeester' te beheren. Dit houdt onder meer in dat van een pensioenfonds mag worden verwacht dat het zicht heeft op de financiële én maatschappelijke gevolgen van het gevoerde beleid en zich vergewist van de mogelijke negatieve effecten voor de samenleving. Voormalig lid van het Amerikaanse Hooggerechtshof, Louis D. Brandeis, schreef over de verantwoordelijkheid van de aandeelhouder:

*"When a person buys stock in any of those organizations of doubtful validity and of doubtful practices, he is not innocent; he is guilty constructively by law and should be deemed so by the community and held up to a responsibility."*

Zelfs, zo vervolgt Brandeis, als de belegger niet beschikt over feitelijke informatie die wijst op mogelijk laakbaar handelen van ondernemingen, kan hij zijn handen niet in onschuld wassen. Door willens en wetens gebruik te maken van de mogelijkheden die de aandelenmarkt biedt, ontstaat medeverantwoordelijkheid voor de resultaten die bedrijven produceren – zowel financiële als niet-financiële:

*"It is his business and his obligation to see that those who represent him carry out a policy which is consistent with the public welfare. If he fails in that, so far as a stockholder fails in producing a result, that stockholder must be held absolutely responsible, except so far as it shall affirmatively appear that the stockholder endeavored to produce different results and was overridden by a majority"*<sup>9</sup>.

---

<sup>8</sup> Maatman, R., *Het Pensioenfonds als Vermogensbeheerder*, Kluwer, Deventer, 2004, p.83.

<sup>9</sup> Monks, A.G. en Minow, N., *Corporate Governance*, Blackwell, Oxford, 2001, p.107-108.

#### 4. De rol van de begunstigden

De maatschappelijke betekenis die aan een spel of een sport toekomt, ligt uiteindelijk in de waardering door de toeschouwers. Hoe mooi het spel ook kan zijn voor de spelers zelf, de legitimatie ligt uiteindelijk in het voldoen aan de wensen van het publiek. Hoewel vermogensbeheer geen sport of spel is, vertoont het desondanks gelijkenissen daarmee. Pensioenfondsen proberen namelijk een zo hoog mogelijk rendement te behalen bij een aanvaardbaar risico – binnen de grenzen die de wet en de toezichthouders bepalen. De legitimatie voor deze activiteiten ligt uiteindelijk in het dienen van het belang van de toeschouwers: de begunstigden. Naar aanleiding van de uitzending van Zembla kwamen bij diverse fondsen de toeschouwers het veld op en spraken hun zorg uit over het getoonde spel. Met name de beleggingen in producenten van landmijnen en clusterbommen moesten het ontgelden. Mede als gevolg daarvan hebben enkele pensioenfondsen het initiatief genomen de toeschouwers (uit de eigen gelederen) te raadplegen, zoals Pensioenfonds Horeca en Catering en Pensioenfonds Metalekto (PME).

##### *De mening van de begunstigden*

In mei 2007 heeft PME 500 deelnemers, gepensioneerden en gewezen deelnemers geraadpleegd over verantwoord beleggen. Het onderzoek wees uit dat 84 procent van de respondenten toegang wilde hebben tot informatie over de beleggingen van het pensioenfonds. Een nog grotere meerderheid was van mening dat PME het pensioengeld netjes diende te beleggen. Nadere toespitsing wees uit dat 89 procent vond dat het pensioenfonds bedrijven dient aan te sporen tot duurzaam ondernemen en daarbij tevens rekening houdt met de mensenrechten; 88 procent wenste weg te blijven van investeringen in producenten van landmijnen en clustermunitie. Maar liefst 96 procent vond dat PME rekening dient te houden met kinderarbeid.

##### *Kader 1.3 Raadpleging onder deelnemers, slapers en gepensioneerden door PME*

De vraag die een bestuurder zich in zo'n geval stelt, luidt: 'Past het om in te gaan op de zorgen van de toeschouwers (uit eigen gelederen) en dient het beleid daarop te worden afgestemd?' Enige voorzichtigheid is geboden. Niet alleen verschillen deelnemers, gewezen deelnemers en gepensioneerden – anders dan in het bovenstaande geval van PME – vaak van mening, ook vormen de (actieve) respondenten niet altijd een afspiegeling van de totale populatie. Het bestuur blijft dus altijd verantwoordelijk voor het maken van een eigenstandige afweging, al is het raadzaam daarbij kennis te nemen van de inzichten van de begunstigden. Dat geldt des te meer omdat pensioengerechtigden veelal niet vrij zijn om van pensioenfonds te veranderen.

Bestuurders doen er in dit kader goed aan te kijken wat de rechtsgeleerden zeggen. Freshfields Bruckhaus en Deringer is duidelijk over de verantwoordelijkheid van bestuurders in het geval de begunstigden expliciete preferenties kenbaar maken:

*"where the beneficiaries have expressed investment preferences in the fund instrument or otherwise, these preferences should be taken into account."*<sup>10</sup>

VBDO-directeur Giuseppe van der Helm ondersteunde in het gesprek met de commissie deze gedachte en voegde daar nog een overweging aan toe:

<sup>10</sup> Freshfields Bruckhaus Deringer, *A legal framework for the integration of environmental, social and governance issues into institutional investment*, UNEP Financial Initiative, October 2005, p.8

*“De begunstigden zullen niet actief reageren en hun visie kenbaar maken als zij daartoe niet worden uitgenodigd. Net als voor pensioenfondsen is verantwoord beleggen ook voor begunstigden een nieuw thema, en net als de pensioenfondsen zullen begunstigden hun verantwoordelijkheid moeten nemen en hun standpunt betreffende duurzaamheid bepalen. Indien pensioenfondsen openhartig communiceren met de begunstigden over duurzame doelen en dilemma's dan zal dat de onderlinge betrokkenheid en het gevoel van ownership van begunstigden versterken.”*

Nederlandse pensioenfondsen bevinden zich momenteel in een beginstadium van consultatie van de begunstigden. Naast PME is tenminste van PGGM, Bpf. AVH, Pensioenfonds Predikanten en Pensioenfonds Horeca en Catering bekend dat zij actief hun deelnemers hebben geraadpleegd over verantwoord beleggen.

Hoewel de bovenstaande overwegingen helder zijn, zijn er grenzen aan de bevoegdheid van een pensioenfonds om in te gaan op de specifieke wensen van de begunstigden. Hiervoor hebben wij reeds aangegeven dat de eventuele veranderingen niet mogen leiden tot een verslechtering van het risicorendementprofiel van de totale portefeuille. Maatman voegt hier echter nog de eis van onpartijdigheid aan toe. Dat wil zeggen, het pensioenfonds is gerechtigd in te gaan op specifieke wensen van huidige begunstigden, als daarmee toekomstige begunstigden niet ten principale worden benadeeld. Van het bestuur mag dan ook een eigen, genuanceerde afweging van de belangen van de verschillende groepen begunstigden worden verwacht.

Zoals de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid het verwoordde tegenover de commissie:

*“Het nemen van beleggingsbeslissingen vergt deskundigheid. Dit kan op gespannen voet staan met het democratische meerderheidsstandpunt van de deelnemers. Belangrijk is dat een pensioenfonds op transparante wijze met de deelnemers communiceert over het gevoerde en te voeren beleid.”*

Toch laat Freshfields Bruckhaus Deringer ruimte voor een afwijkend standpunt. Een pensioenfonds is, aldus het advocatenkantoor, gerechtigd ESG-overwegingen mee te nemen in de besluitvorming en ondernemingen uit te sluiten 'beyond financial return', als aan een dergelijk besluit de consensus onder alle begunstigden ten grondslag ligt. Ook als consensus niet kan worden vastgesteld:

*“there will be a class of investments that a decision-maker is entitled to avoid on the grounds that their ESG characteristics are likely to make them so repugnant to beneficiaries that they should not be invested in, regardless of the financial return that they are expected to bring.”<sup>11</sup>*

Heldere parameters ontbreken voor het vaststellen van deze 'class of investments', maar het gaat dan om schendingen van breed gedeelde uitgangspunten die zijn vastgelegd in internationale verdragen, conventies en richtlijnen. Pensioenfondsbesturen hebben daarmee een eigen verantwoordelijkheid in het afwegen van de belangen van de huidige en toekomstige begunstigden.

---

<sup>11</sup> ibidem, p.12

## 5. De verantwoording

Van een pensioenfonds mag worden verwacht dat het zich verantwoordt over het beleid en de uitvoering daarvan. In het voorgaande is reeds enige keren ter sprake gekomen dat een pensioenfonds zich dient te verantwoorden voor de gemaakte keuzen, zeker als deze van invloed zijn op het risico of het rendement van (onderdelen van) de totale beleggingsportefeuille. Maar los van de invloed op risico's en rendementen is elk pensioenfonds op grond van de Actuariële en Bedrijfstechnische Nota gehouden tot het opstellen van beleggingsbeginselen en zich daarover te verantwoorden. In het geval een pensioenfonds rekening wenst te houden met ESG-aspecten is het gepast om in de verklaring inzake de beleggingsbeginselen daar melding van te maken. Daarnaast beveelt richtlijn RJ 400 van de Raad van de Jaarverslaggeving pensioenfondsen aan om rekening te houden met sociale, ethische en milieuverantwoordelijkheden en daarover verantwoording af te leggen.

### **Pensioenfonds PNO Media**

Pensioenfonds PNO Media is niet alleen verantwoording verschuldigd aan de deelnemers, gepensioneerden en aangesloten werkgevers. Als institutionele belegger heeft het fonds ook een maatschappelijke verantwoordelijkheid. Beleggingstransacties kunnen ondernemingen of overheden in staat stellen om te handelen op een manier die niet in overeenstemming is met de normen en waarden waarover in onze samenleving overeenstemming bestaat. De invloed van de door Pensioenfonds PNO Media verrichte transacties op het handelen door ondernemingen of overheden is natuurlijk zeer beperkt. Het belang van de beleggingen van het fonds in de totale financiering van individuele ondernemingen en overheden is in het algemeen namelijk gering, mede vanwege de door het fonds beoogde spreiding. Toch wenst Pensioenfonds PNO Media ook bij de uitvoering van haar beleggingsbeleid rekening te houden met de normen en waarden waarover in onze samenleving overeenstemming bestaat. Het fonds is tevens bereid om verantwoording af te leggen over de maatschappelijke gevolgen van haar beleggingsbeslissingen.

### *Kader I.4 Pensioenfonds PNO Media*

Pensioenfondsen kunnen mogelijk het een en ander opsteken van ondernemingen die in de afgelopen decennium ervaring hebben opgedaan met het proces van verantwoording over sociale, ethische, governance en milieufactoren. Toonaangevende ondernemingen hebben de afgelopen jaren het voortouw genomen en inmiddels is maatschappelijke verslaggeving in Nederland en daarbuiten breed geaccepteerd. In absolute aantallen neemt ons land zelfs de achtste plaats in wereldwijd. Relatief gezien behoort Nederland daarmee tot de koplopers in de wereld.<sup>12</sup>

Transparantie vormt een belangrijke katalysator voor ondernemingen om voortgang te boeken met hun beleid en activiteiten op het gebied van duurzaamheid en verantwoord ondernemen. Daarnaast onderkennen ondernemingen en beleggers dat niet-financiële zaken als klimaatverandering en bestuurdersbeloning een steeds grotere impact op de investeringswaarde van een onderneming krijgen. Juist pensioenfondsen met hun lange termijn investeringsperspectief hechten belang aan prestaties die de lange termijn waardeontwikkeling van ondernemingen – en van de economie als geheel – positief beïnvloeden. Een belangrijke ontwikkeling die zich in het afgelopen decennium heeft

<sup>12</sup> Deze paragraaf is mede gebaseerd op een bijdrage van PricewaterhouseCoopers aan het werk van de commissie, welke is opgenomen als bijlage I.4 bij dit rapport.

afgetekend binnen het bedrijfsleven is de ontwikkeling van een breed gedragen kader voor rapportage. Dit kader is ontwikkeld door het Global Reporting Initiative (GRI). Het raamwerk wordt internationaal erkend als dé wereldwijde standaard voor ESG-verslagen. Een duizendtal bedrijven in 60 verschillende landen gebruikt de GRI-richtlijn als rapporteringstandaard ([www.globalreporting.org](http://www.globalreporting.org)). In Nederland brengt een honderdtal bedrijven een separaat maatschappelijk jaarverslag uit. In vrijwel alle gevallen worden de GRI-richtlijnen gebruikt.

Ook voor pensioenfondsen kan het raamwerk nuttig zijn in het kader van de verantwoording over verantwoord beleggen; niet noodzakelijk om het kader te volgen, maar om te leren van de lessen uit het bedrijfsleven en de mogelijke valkuilen in het kader van rapportage. Een bruikbare systematiek voor de rapportage verdient aanbeveling. Dat begint met een toelichting op beleid en de aanvaardbaarheid van eventuele restricties. Vervolgens zouden pensioenfondsen kunnen nadenken over het verstrekken van informatie aan de begunstigen – en eventueel aan derden – over de samenstelling van de portefeuille, de achtergrond van beslissingen tot toelating of uitsluiting van bedrijven in beleggingsportefeuilles, uitleg van een ‘best in class’-benadering, een uitleg over engagement en stemgedrag, enzovoorts.

## 6. De gearriveerde toekomst

*J' accuse.* Kortere kan de door Zembla fel aangezwengelde discussie over verantwoord beleggen nauwelijks worden getypeerd. Op de aanklacht valt wel wat af te dingen, maar het effect is er niet minder reëel om. Het voorbeeld van Zembla staat overigens niet op zichzelf<sup>13</sup>. Als gevolg van de sterke groei van de media en van nieuwe technologie zoals internet, zijn maatschappelijke vraagstukken bijzonder zichtbaar. Dat levert een verwachtingspatroon op bij het publiek. Men verwacht openheid en transparantie van ondernemingen, overheden en in toenemende mate van financiële instellingen. De media en belangenorganisaties treden daarbij op als de vertegenwoordigers van het publiek. Zij zijn de 'bewakers van het maatschappelijk verwachtingspatroon'.

De praktijk wijst dagelijks uit dat het kennelijk niet eenvoudig is adequaat om te gaan met maatschappelijke verwachtingen. Op de markt van maatschappelijke acceptatie, waar een intensief ruilverkeer plaatsvindt tussen ondernemingen, overheden, maar ook pensioenfondsen enerzijds en maatschappelijke organisaties anderzijds, komen steeds weer nieuwe onderwerpen op. Klimaatverandering is momenteel 'hot', maar dat geldt ook voor fair trade of internationale arbeidskwesties, zoals kinderarbeid of slavernij. Maatschappelijke organisaties, zoals niet-gouvernementele organisaties, lopen daarbij voorop in het formuleren van de agenda. Dat is ook hun rol.

De ervaring in het maatschappelijk verkeer leert dat bedrijven, overheden en ook pensioenfondsen er mogelijk verstandig aan doen duidelijk te maken waar zij voor staan als het om maatschappelijke vraagstukken gaat. Dat kan voor ondernemingen in de vorm van een bedrijfscode of een verklaring van algemene beleidsuitgangspunten. Voor pensioenfondsen kan dit in de verklaring inzake de beleggingsbeginselen die elk pensioenfonds dient op te stellen op grond van artikel 12 van de Europese Pensioenrichtlijn. Dit houdt in dat in de ABTN een verklaring is opgenomen omtrent de toegepaste wegingsmethoden voor beleggingsrisico's, de risicobeheersprocedures en de strategische allocatie van activa in het licht van de aard en de looptijd van de pensioenverplichtingen. Het kan in dit kader dienstig zijn voor pensioenfondsen het beleid te delen met anderen.

Nu kunnen bedrijven, overheden of pensioenfondsen een onderwerp ook als niet relevant aanmerken. De vraag is of ze daar verstandig aan doen. Stakeholders zijn steeds vaker in staat hun eigen relevantie op te leggen aan een organisatie, daarbij de media als versterker en versneller gebruikend. Zo kan een incident dat zich aanvankelijk in de marge bevindt, in korte tijd uitgroeien tot een maatschappelijk relevant vraagstuk. Stakeholders verwachten steeds vaker dat organisaties, waaronder pensioenfondsen, zicht hebben op maatschappelijke vraagstukken en daarop een visie ontwikkelen.

Pensioenfondsen zijn zich meer dan in het verleden bewust geworden van de samenleving die iets vindt van het beleggingsbeleid. Het is de verantwoordelijkheid van het bestuur van een pensioenfonds een visie te ontwikkelen op het hanteren van sociale, ethische, governance of milieuoverwegingen bij het realiseren van de missie van het pensioenfonds. Wat het bestuur niet in de hand heeft, is dat de intensiteit waarmee maatschappelijke vragen op haar bord komen te liggen is toegenomen – en in de

---

<sup>13</sup> Voor deze paragraaf hebben wij onder meer gebruik gemaakt van de in bijlage I.5 opgenomen bijdrage van Hill & Knowlton.

komende tijd mogelijk nog verder zal toenemen. Dat betekent dat huidige belanghebbenden die de nadelige gevolgen ondervinden van de economische groei én de toekomstige generaties reeds nu appelleren aan het verantwoordelijkheidsbesef van de bestuurders. De oproep komt bovenop het dienen van de (financiële) belangen van de begunstigen die nu en in de toekomst belang hebben bij een aanvaardbare premie en een optimaal pensioen. *De toekomst is gearriveerd* omdat deze financiële en maatschappelijke aanspraken hier en nu om een antwoord vragen van de bestuurders van pensioenfondsen. Daarbij spelen risico en rendement een doorslaggevende rol. In het voorafgaande hebben wij trachten aan te geven dat het daarbij niet kan blijven, maar dat ook de 'R' van redelijkheid een belangrijke rol speelt in het besluitvormingsproces. Deze laatste R zoekt naar een evenwichtige balans tussen de aanspraken van alle stakeholders. Dat de aanspraken van de begunstigen te allen tijde leidend dienen te zijn doet niets af aan de zorgvuldigheid waarmee een pensioenfonds ook de belangen van anderen dan de deelnemers, de gewezen deelnemers en de gepensioneerden dient mee te wegen. Wie grote voeten heeft, past nu eenmaal op waar hij deze neerzet.

## Deel II Het spel

## Samenvatting deel II

Deel II vormt het praktische deel van dit rapport. Na een inleiding kent het de volgende structuur:

- 1) visie;
- 2) beleid;
- 3) uitvoering;
- 4) verantwoording.

Na de inleiding in hoofdstuk 1 vormt de eerste stap de formulering van een visie op basis van een analyse van de ontwikkelingen in de omgeving van een pensioenfonds en de eigen sterkten en zwakten. Hoofdstuk 2 is gewijd aan dit proces van visieontwikkeling. Op grond van deze visie dient het bestuur een besluit te nemen omtrent het voeren van een beleid. In hoofdstuk 3 komen de vragen aan de orde die een pensioenfonds dient te beantwoorden als het bestuur besluit een beleid te ontwikkelen:

- De strategie(ën) die het fonds wenst toe te passen;
- het bereik van het beleid;
- de criteria waar het bestuur rekening mee wenst te houden;
- het uiteindelijke oordeel over het handelen van ondernemingen, overheden en andere entiteiten waar het fonds in wenst te beleggen.

Vervolgens komt in hoofdstuk 4 de vraag aan bod hoe pensioenfondsen uitvoering geven aan verantwoord beleggen. Wordt een gekozen strategie toegepast op het interne vermogensbeheer, of ook op externe mandaten? Wordt deze toegepast op mandaten en op fondsen, op actieve en op passieve beleggingsoplossingen, op Europese, Amerikaanse en Aziatische vermogenstitels? Kortom: wat doet een pensioenfonds om ervoor te zorgen dat het beleid ook daadwerkelijk wordt geïmplementeerd? Als een pensioenfonds besluit de strategie(ën) te implementeren dan blijkt dat het veelal behoefte heeft aan ondersteuning door externe dienstverleners. Dit rapport schetst een aantal overwegingen die pensioenfondsen kunnen gebruiken bij het selecteren van een dienstverlener. Namen van gekwalificeerde dienstverleners specificeert de commissie niet.

Een belangrijk vraagstuk waar pensioenfondsen zich over dienen te buigen is dat van het risicorendementprofiel. Kost verantwoord beleggen geld, of levert het juist geld op bij een gelijkblijvend risico? In een uitvoerige bijdrage staat de commissie stil bij dit vraagstuk en komt tot de conclusie dat overwegingen van risico en rendement over het algemeen geen barrière opwerpen voor het voeren van een verantwoord beleggen beleid en de uitvoering daarvan.

Hoofdstuk 5 is gewijd aan de verantwoording door het bestuur over het beleid en de uitvoering daarvan. Daarbij komen aan de orde: verantwoording als bedreiging of als kans en vraaggestuurde versus aanbodgestuurde verantwoording.

Dit rapport wordt afgesloten met een slotbeschouwing.

## 1. Inleiding

*"In de eerste plaats zullen ecologische thema's hoog op de agenda staan. (...) Verder krijgen we te maken met de restanten van de 'race to the bottom'. Het gaat hierbij om het doen van investeringen in democratisch onderontwikkelde landen, die bijvoorbeeld de mensenrechten veronachtzamen. De publieke aandacht voor de betrokkenheid van pensioenfondsen bij de handel in geweldsmiddelen blijkt en blijft ook."*

*Ruud Lubbers  
Voormalig Minister-president*

Voor veel Nederlandse pensioenfondsen vormde de uitzending van Zembla in maart 2007 over verantwoord beleggen een 'wake-up call'. In menig bestuurskamer werd naar aanleiding van de uitzending de vraag gesteld: 'Beleggen wij ook in producenten van landmijnen en clustermunities?' Direct daarop volgde de vraag: 'Moeten wij iets met het vraagstuk van verantwoord beleggen?'

Om een antwoord te geven op de eerste vraag hebben diverse pensioenfondsen een inventarisatie laten maken van hun portefeuille. Voor passief beleggende pensioenfondsen was het antwoord op voorhand duidelijk: de betreffende producenten maken onderdeel uit van de index en daarmee van de beleggingsportefeuille. Voor actief beleggende pensioenfondsen lag de vraag genuanceerder, maar ook daar bleken diverse pensioenfondsen te beleggen in fabrikanten van de omstreden producten. Voor een deel van de fondsen vormde het aantreffen van deze beleggingen voldoende reden om tot desinvestering over te gaan. De exercitie werd nuttig bevonden en hoewel daar geen onderzoek naar is verricht, is de verwachting gerechtvaardigd dat het aantal pensioenfondsen dat regelmatig de beleggingsportefeuille laat inventariseren op betrokkenheid bij ongewenste gedragingen en activiteiten zal toenemen.

Op de vraag of een pensioenfonds iets moet met het vraagstuk van verantwoord beleggen is uiteenlopend geantwoord. Dat laat onverlet dat in de loop van het jaar pensioenfondsen zijn gaan nadenken over de noodzaak tot het ontwikkelen van beleid, de formulering en implementatie daarvan en de verantwoording over een (eventueel te ontwikkelen) beleid. In dit kader mag van een bestuur een **visie** worden verwacht. Dat geldt voor alle besturen: grote én kleine fondsen, bedrijfstakpensioenfondsen, ondernemingspensioenfondsen én beroepspensioenfondsen, zelfbeleggende fondsen én fondsen die het beheer van hun vermogen uitbesteden. Dat beleid kan – na ampele overwegingen – ook inhouden dat het pensioenfonds geen noodzaak ervaart tot het stellen van nadere regels. Mocht het bestuur besluiten een beleid te voeren, dan dient het aan te geven welke de **beleidsuitgangspunten** zijn en tot hoever het beleid strekt. Heeft dit beleid betrekking op de gehele beleggingsportefeuille of beperkt het zich tot delen van de portefeuille? Vervolgens is de vraag in hoeverre pensioenfondsen hun asset managers tijdig en voldoende instrueren over het beleid en de implicaties daarvan voor de **uitvoering** van het vermogensbeheer. En tot slot komt de vraag op in hoeverre pensioenfondsen zich **verantwoorden** over het gevoerde beleid en de uitvoering daarvan. Deze elementen bepalen de hoofdindeling van Deel II van dit rapport.

Om pensioenfondsen enigszins een beeld te geven van het proces van verantwoord beleggen schetsen wij aan het begin van dit deel een systematische aanpak in vier stappen, waarin de bovenstaande kernelementen terugkomen.

## ***Verantwoord Beleggen in Vier Stappen***

### *Visie*

Voer een heldere discussie in het bestuur over verantwoord beleggen. In dit kader kunnen de volgende onderwerpen aan bod komen:

- De definitie van verantwoord beleggen;
- de omschrijving van fiduciaire en maatschappelijke verantwoordelijkheid;
- de visie van het bestuur op verantwoord beleggen;
- de redenen om al dan niet verantwoord te willen beleggen;
- de verschillende beleggingsstrategieën en de gevolgen daarvan;
- de relevante criteria en de operationalisering daarvan.

### *Beleid*

Leg het besluit van het bestuur om al dan niet beleid te voeren op het terrein van verantwoord beleggen vast. Bijvoorbeeld de Verklaring inzake de Beleggingsbeginselen en geef daarbij aan:

- De gekozen strategie of combinatie van strategieën;
- de criteria;
- de wijze van uitvoering;
- de kaders waarbinnen de uitvoering moet plaatsvinden;
- de evaluatie en verantwoording.

Het verdient aanbeveling het document openbaar te maken en te communiceren, bijvoorbeeld via nieuwsbrief, een website, of het jaarverslag.

### *Uitvoering*

Als een pensioenfonds kiest voor intern vermogensbeheer, dan heeft de manager behoefte aan relevante ESG-informatie. Een externe informatieleverancier kan deze informatie verstrekken. Kiest het fonds voor extern beheer, dan vraagt de uitvoering overleg met externe managers die de criteria kunnen integreren in het beleggingsproces. Valt de keuze op engagement, dan vereist dat veelal de raadpleging van een gespecialiseerde dienstverlener. Het bestuur van het pensioenfonds mag verwachten dat regelmatig, bijvoorbeeld per kwartaal, de voortgang van verantwoord beleggen wordt gemonitord. De entiteiten in portefeuille dienen regelmatig te worden beoordeeld, om vast te stellen of zij (nog) voldoen aan de gestelde eisen.

### *Verantwoording*

Het is raadzaam tenminste één keer per jaar een rapportage te ontvangen waarin de prestaties op het vlak van verantwoord beleggen worden afgezet tegen de doelstellingen. Waar afwijkingen worden geconstateerd is een verklaring gewenst. Daarbij gaat het, bijvoorbeeld, om:

- De performance van het beheer in termen van risico en rendement;
- het ESG-gehalte van de portefeuille en de daarin opgenomen fondsen;
- de kosten van de ondersteuning en uitvoering.

In een tijd van openheid en verantwoording past het om de resultaten van verantwoord beleggen openbaar te maken en te delen met de begunstigden – en desgewenst met relevante stakeholders. Het verdient aanbeveling dat het bestuur jaarlijks de voortgang bespreekt en waar nodig de gekozen aanpak bijstelt.

## *Kader II.1 Vier stappen van verantwoord beleggen*

Deze stappen zullen in de navolgende hoofdstukken worden uitgewerkt, waarbij elke stap als richtsnoer geldt voor een apart hoofdstuk. De nadruk in dit deel ligt op de stappen 2 en 3: beleid en uitvoering.

## 2. De visie van een pensioenfonds

*“De inspanningen voor een betere wereld moeten blijven en pensioenfondsen hebben een belangrijke rol bij het levend houden van dat idee. Ook de vakbonden blijven – hoewel hun einde al vele malen is voorspeld – daar een belangrijke rol bij spelen. Bedrijven hebben een gebrek aan morele verbeeldingskracht en als er geen druk van buiten is dan gebeurt er niet veel dat kan bijdragen aan een betere wereld.”*

*Paul van der Heijden  
Hoogleraar Internationaal Arbeidsrecht  
Rector Magnificus Universiteit Leiden*

### **Leeswijzer**

*Dit hoofdstuk gaat over de visie van een pensioenfonds op verantwoord beleggen. Achtereenvolgens komen aan de orde: de fiduciaire verantwoordelijkheid van een pensioenfonds, een analyse van de omgeving en van de karakteristieken van het pensioenfonds en een korte beschouwing over de visie in praktijk.*

### **2.1 Verantwoordelijkheid en visieontwikkeling**

Binnen de regels van het spel is het aan het bestuur van het pensioenfonds om de lijnen uit te zetten, de strategie te bepalen, het team van uitvoerders samen te stellen, de prestaties te monitoren en verantwoording af te leggen aan de begunstigden. Die regels hebben in de eerste plaats betrekking op dwingend en regelend Europees en Nederlands recht. Het vraagstuk van de fiduciaire verantwoordelijkheid dat wij in deel I nader hebben uitgewerkt, speelt daarbij een belangrijk rol. Onderstaand kader vat de bevindingen inzake de fiduciaire verantwoordelijkheid van het bestuur van een pensioenfonds uit deel I samen.

#### *De fiduciaire verantwoordelijkheid van een Nederlands pensioenfonds*

Op grond van de Europese Pensioenrichtlijn en de Nederlandse pensioenwetgeving dragen pensioenfondsen de verantwoordelijkheid om tenminste:

- 1) Het vermogen te beheren in het financieel belang van de begunstigden;
- 2) het beheer *in vrijheid* deskundig uit te voeren op een wijze die
  - de veiligheid,
  - de kwaliteit,
  - de liquiditeit,
  - het rendement van *de portefeuille als geheel* waarborgt;
- 3) de begunstigden – zowel de huidige als toekomstige – gelijk te behandelen;
- 4) geen restricties te accepteren die op lange termijn het risicorendementprofiel van de totale beleggingsportefeuille zonder voldoende legitimatie nadelig beïnvloeden;
- 5) de activa naar behoren te diversificeren;
- 6) over het beleid en de uitvoering daarvan verantwoording af te leggen.

#### *Kader II.2 Ruimte voor ESG-overwegingen*

De uitvoering van het beleid dient te geschieden op basis van een coherente visie op de missie, de taken en de verantwoordelijkheden van een pensioenfonds en op toekomstige ontwikkelingen. De visie vraagt tevens om inzicht in ontwikkelingen in de omgeving van het fonds en in de eigen mogelijkheden en beperkingen. De onderstaande vragen helpen fondsen bij het maken van een eerste inventarisatie.

### *Omgevingsanalyse*

Een pensioenfonds dat een heldere omgevingsanalyse wil maken op het vlak van verantwoord beleggen, komt onder meer voor de volgende vragen te staan:

- Wat zeggen Nederlandse en Europese wetten, regels en richtlijnen over de ruimte voor pensioenfondsen om verantwoord beleggen in te vullen?
- Welke ontwikkelingen doen zich voor in de wetgeving en welke zijn in de nabije toekomst te verwachten?
- Welke trends doen zich voor in de markten waarin het pensioenfonds opereert inzake verantwoord ondernemen en verantwoord beleggen?
- Welke financieel en ESG-verantwoorde investeringsmogelijkheden doen zich voor in de verschillende markten waarin het pensioenfonds belegt?
- Wat zijn de beperkingen van ESG-verantwoorde investeringen, zowel financieel, maatschappelijk als reputationeel?
- Welke maatschappelijke vraagstukken doen zich in de markten voor die een relatie hebben met het beleggingsbeleid van het pensioenfonds?
- Welke druk is uit de samenleving te verwachten op het beleid van de pensioenfondsen ten aanzien van deze vraagstukken?
- Wat doen andere pensioenfondsen op dit terrein?

### *Pensioenfondsanalyse*

- Sluit verantwoord beleggen aan bij de identiteit van het pensioenfonds?
- Sluit verantwoord beleggen aan bij de verwachtingen van de begunstigden?
- Sluit verantwoord beleggen aan bij de verwachtingen van de werkgever(s), respectievelijk de sponsor?
- Welke maatschappelijke vraagstukken passen in een strategische uitwerking?
- Past het vraagstuk binnen het op lange termijn gerichte beleggingsbeleid?
- Heeft het pensioenfonds (tijdelijk) andere zorgen die de invoering van een verantwoord beleggingsbeleid belemmeren?
- Past verantwoord beleggen binnen het actieve/passieve beleggingsbeleid?
- Leidt verantwoord beleggen volgens het fonds tot een hoger/lager rendement?
- Beschikt het pensioenfonds over voldoende kennis en expertise?
- Kan het vraagstuk intern worden uitgewerkt en uitgevoerd?
- Zijn de vermogensbeheerders in staat verantwoord te beleggen?
- Zijn er mogelijkheden tot samenwerking met andere fondsen?
- Kunnen de kosten worden verantwoord?

### *SWOT-analyse*

Het Pensioenfonds Medewerkers Apotheken (PMA) heeft op een systematische wijze de sterkten en zwakten verkend van de eigen organisatie – en die van de sector – die de ontwikkeling van verantwoord beleggen stimuleren of juist belemmeren. Tevens is gekeken naar de kansen en bedreigingen die zich in de omgeving van het pensioenfonds voordoen. Het onderzoek toont onder meer dat pensioenfondsen op grond van sterkten, zoals hun soliditeit, visie, omvang en langetermijnhorizon bij uitstek gepositioneerd zijn om kansen te pakken op het terrein van verantwoord beleggen, zoals het investeren in duurzame infrastructuur, in oplossingen voor klimaatverandering, of in ontwikkelingslanden.

*Kader II.3 Strategische analyse sterkten, zwakten, kansen en bedreigingen*

## **2.2 De visie in praktijk**

Een visie dient praktisch uitvoerbaar te zijn. Een visie die niet scherp is geformuleerd of niet haalbaar is, ontbeert sturende kracht in de uitvoering. De kracht, kennis en kunde van het bestuur om de visie uit te dragen en daar steun voor te vinden in de uitvoering zal een belangrijke bepalende factor zijn in de verwezenlijking van de visie en de doelstellingen van het fonds. Die doelstellingen vallen uiteen in drie clusters:

### 1) Financiële doelstellingen

Financiële doelstellingen gericht op het behalen van een zo hoog mogelijk rendement bij een aanvaardbaar risico sluiten expliciet aan bij de fiduciaire taak van het pensioenfonds. Het streven is erop gericht om verantwoord beleggen op lange termijn te laten uitmonden in een hoger en stabiel rendement, respectievelijk in een betere kwaliteit van ondernemingen die deel uitmaken van het universum.

### 2) Maatschappelijke doelstellingen

Een pensioenfonds kan ook sociale, ethische of milieudoelstellingen hebben die mede in het beleggingsbeleid tot uitdrukking komen. Het is van belang dat het fonds de aandachtsgebieden definieert waar het een verantwoordelijkheid aanvaardt en bepaalt welke doelstellingen het wenst te realiseren.

### 3) Doelstellingen gericht op acceptatie deelnemers en samenleving

Vertrouwen speelt een belangrijke rol in het besturen van een pensioenfonds. Het gaat dan om het vertrouwen van de deelnemers in het bestuur. Maar ook het vertrouwen dat de samenleving stelt in een pensioenfonds is van belang voor het functioneren ervan – op de korte en de lange termijn. Het ontbreken van vertrouwen kan leiden tot politieke interventies en uiteindelijk tot wetgeving.

Bij het vaststellen van de doelstellingen speelt een rol of het pensioenfonds gekend wil worden als een voorloper of een volger. Een voorloper met een sterke visie op verantwoord beleggen is PGGM. De leiding draagt de visie met kracht uit en heeft de visie in beleid vertaald. Kader II.4 schetst een excerpt uit de visie van het fonds.

#### *Elementen uit de visie van PGGM*

Verantwoord Beleggen is een aspect van de fiduciaire taak van het fonds. De fiduciaire opdracht is, in lijn met de verplichtingen van het fonds, gericht op de lange termijn.

PGGM is als universele belegger afhankelijk van een goed functionerend financieel en maatschappelijk systeem. PGGM bezit een dwarsdoorsnee van wereldwijd beschikbare beleggingen. Risico en rendement van de beleggingen worden in hoge mate bepaald door goed functionerende markten, economieën, sectoren en vennootschappen. Aandacht voor en het stimuleren van goed functionerende markten is daarom onderdeel van onze fiduciaire taak.

Tegelijkertijd ziet PGGM Verantwoord Beleggen als een belangrijke uiting van haar identiteit: "PGGM wil, vanuit de identiteit van het fonds en haar deelnemers, door de integratie van Verantwoord Beleggen in het beleggingsbeleid bijdragen aan een hoog en stabiel rendement."

In het beleid en de uitvoering moet daarom herkenbaar en toetsbaar zijn dat PGGM zich richt op duidelijke beginselen en uitgangspunten die het verantwoord acteren reflecteren. Concreet kan dit betekenen dat PGGM daarom niet in bepaalde bedrijven zal beleggen of met bepaalde partijen zaken zal doen.

*Kader II.4 Elementen uit de visie van PGGM*

Niet zelden zal het bestuur van een pensioenfonds de uitwerking van een (visie op) beleid opdragen aan de beleggingsadviescommissie, aan een vermogensbeheerder of aan een consultant. De uiteindelijke verantwoordelijkheid voor het beleid ligt echter bij het bestuur, dat zich zal moeten buigen over de ingebrachte voorstellen. In een tijd waarin 'pension fund governance' een belangrijk vraagstuk is, blijft de betrokkenheid van het bestuur een noodzakelijke randvoorwaarde. Het is ook het bestuur dat uiteindelijk verantwoording aflegt over het beleid en de uitvoering daarvan.

### 3. Het beleid van een pensioenfonds

*“Het is niet eenvoudig om goede normen voor beleggingsbeleid te ontwikkelen, die een antwoord zijn op de maatschappelijke druk. Het is heel verstandig als de pensioensector gezamenlijk optrekt.”*

*Alexander Rinnooy Kan  
Voorzitter Sociaal Economische Raad*

#### **Leeswijzer**

*Dit omvangrijke hoofdstuk gaat over het beleid van een pensioenfonds inzake verantwoord beleggen. Achtereenvolgens komen aan de orde:*

- **Vier mogelijke antwoorden op de gestelde uitdagingen**
- *Strategieën van verantwoord beleggen*
- *Het bereik van het beleid*
- *ESG-vraagstukken en criteria in het beleid*
- *De beoordeling van ondernemingen, overheden en andere entiteiten*

*Dit hoofdstuk beoogt pensioenfondsen praktische handvatten te bieden voor het (al dan niet) formuleren van een beleid en de elementen van dat beleid.*

#### **3.1 Vier mogelijke antwoorden op de gestelde uitdagingen**

Elk bestuur dat nadenkt over de vraag of het een beleid dient te ontwikkelen, kan in beginsel kiezen uit vier wegen: afwijzen, afwachten, beleggen en flankeren.

##### *Afwijzen*

Een pensioenfonds kan menen dat het geen taak heeft om in het beleggingsbeleid rekening te houden met het gedrag of de activiteiten van bedrijven of andere entiteiten waarin wordt belegd op ESG-terrein. Daar kan het bestuur, na rijp beraad, goede redenen voor hebben. Daarvan moet worden onderscheiden het bestuur dat onbereflecteerd elke verantwoordelijkheid negeert. In het kader van een verantwoord pensioenfondsbestuur komt de laatste opstelling steeds sterker onder druk te staan.

##### *Afwachten*

Een pensioenfonds kan van mening zijn dat een sociale, ethische, governance of milieustorm weer overwaait. Voortdurend monitoren van de storm kan een fonds tot de conclusie brengen dat het (geen) maatregelen dient te nemen.

##### *Beleggen*

Een pensioenfonds kan alles afwegend van mening zijn dat het beleid wenst te voeren inzake verantwoord beleggen. Een direct op het beleggingsproces betrekking hebbend beleid kan onder meer bestaan uit:

- Het op voorhand uitsluiten van bepaalde beleggingen.
- Het beëindigen van beleggingen die niet voldoen aan de gestelde eisen.
- Het aangaan van een gesprek met de onderneming, overheid of entiteit.
- Het stemmen op ESG-gerelateerde resoluties:
  - door te stemmen op voorliggende resoluties,
  - door zelfstandig issues te agenderen.
- Het organiseren van of bijdragen aan collectieve acties.
- Het investeren in financieel en ESG-verantwoorde bedrijven en projecten.

### *Flankeren*

Naast directe maatregelen kan een pensioenfonds een flankerend beleid voeren. Diverse van deze maatregelen hebben pas op lange termijn effect:

- Het ondertekenen van de UN Principles for Responsible Investing (PRI).
- Het bevorderen van de ontwikkeling van en de toegang tot ESG-research (EAI).
- Het bijdragen aan het publiek debat (via vertegenwoordigende organen).
- Het zich aansluiten bij relevante netwerken zoals Eumedion, Eurosif, AsRIA, ICGN.
- Het ontwikkelen van zachte diplomatie.

Vanzelfsprekend moet worden opgemerkt dat de overwegingen en het besluit van een pensioenfondsbestuur reacties kunnen oproepen onder begunstigden, dienstverleners en in de samenleving. Diverse pensioenfondsen hebben reeds een beleid geformuleerd. Een ondernemingspensioenfonds dat al jaren een beleid voert is het Ahold Pensioenfonds.

#### **Het Ahold Pensioenfonds**

APF heeft haar beleid op het gebied van duurzaam beleggen vormgegeven bij de Europese aandelen- en obligatieportefeuille. Deze intern beheerde portefeuilles worden gescreend op door APF bepaalde duurzaamheidsvariabelen. De bedrijven of landen krijgen een gemiddelde score van vier variabelen. Ze worden beoordeeld op hun omgang met 1. het milieu; 2. sociale zaken; 3. wetgeving; 4. stakeholders (waaronder klanten, aandeel- en obligatiehouders). In bovenstaande analyse wordt ook gekeken naar de tegenmaatregelen, die ondernemingen en overheden hebben genomen om problemen of conflicten op bovengenoemde punten te voorkomen. Eventueel onacceptabele gedragingen of scores kunnen ertoe leiden dat de aandelen/obligaties worden verkocht en zullen met het management van de onderneming worden besproken tijdens 'one-on-ones' of analistenbijeenkomsten. Op deze wijze wil APF voorkomen dat bedrijven of landen in de beleggingsportefeuilles een negatieve reputatie hebben of een potentieel financieel risico met zich meedragen.

#### *Kader 11.5 Het beleggingsbeleid van APF*

Een voorbeeld van flankerend beleid dat door enkele pensioenfondsen, zoals ABP, PGGM, PME en PNO Media wordt gevoerd, is de ondertekening van de door de Verenigde Naties vastgestelde *Principles for Responsible Investment*.

#### *The Principles for Responsible Investment*

As institutional investors, we have a duty to act in the best long-term interests of our beneficiaries. In this fiduciary role, we believe that environmental, social, and corporate governance (ESG) issues can affect the performance of investment portfolios (to varying degrees across companies, sectors, regions, asset classes and through time). We also recognize that applying these Principles may better align investors with broader objectives of society.

Therefore, where consistent with our fiduciary responsibilities, we commit to the following:

- We will incorporate ESG issues into investment analysis and decision-making processes.
- We will be active owners and incorporate ESG issues into our ownership policies and practices.
- We will seek appropriate disclosure on ESG issues by the entities in which we invest.
- We will promote acceptance and implementation of the Principles within the investment industry.
- We will work together to enhance our effectiveness in implementing the Principles.
- We will each report on our activities and progress towards implementing the Principles.

#### *Kader 11.6 VN Beginselen inzake Verantwoord Beleggen (<http://www.unpri.org/principles>)*

Of, en zo ja welk beleid een pensioenfonds wenst te voeren op het terrein van verantwoord beleggen is een vraag voor het bestuur van het fonds. Stel het bestuur is voornemens een beleid te ontwikkelen en te implementeren, welke elementen spelen daarin dan een rol? In de volgende paragraaf gaan we in op de beleggingsstrategieën.

#### **Het beleid van een pensioenfonds**

- Vier mogelijke antwoorden op de gestelde uitdagingen
- **Strategieën van verantwoord beleggen**
- Het bereik van het beleid
- ESG-vraagstukken en criteria in het beleid
- De beoordeling van ondernemingen, overheden en andere entiteiten

### **3.2 Strategieën van verantwoord beleggen**

Gesteld dat een pensioenfondsbestuur het tot haar verantwoordelijkheden rekent ESG-factoren in het beleid te betrekken, wat zijn dan de mogelijkheden? In dit rapport maken wij onderscheid tussen *beleggingen die het fonds wenst te mijden* en *beleggingen die het fonds wenst te bevorderen*. Voor beleggingen die het fonds wenst te mijden wordt gebruik gemaakt van de zogenoemde negatieve screening. Voor beleggingen die men wenst te bevorderen, maken pensioenfondsen waar het gaat om de reguliere aandelenbeleggingen gebruik van positieve screening. Daarnaast manifesteert zich de mogelijkheid voor een pensioenfonds in gesprek te gaan met de entiteiten waarin het belegt. De strategieën worden uitvoeriger besproken aan de hand van negen vragen in bijlage II.1. In het navolgende werken wij de benaderingen kort uit.

#### a) *Beleggingen die men wenst uit te sluiten*

Regelmatig geven pensioenfondsen in hun beleid aan bij bepaalde gedragingen of activiteiten niet betrokken te willen zijn. Een mogelijkheid is om de ondernemingen, overheden of andere entiteiten die zich daaraan schuldig maken uit te sluiten van belegging. De strategie houdt in dat een fonds op voorhand activiteiten uitsluit waar het niet in wenst te beleggen. De simpele vaststelling van het uitvoeren van de activiteiten is voldoende voor uitsluiting. Voorbeelden van activiteiten die als reden voor uitsluiting worden gehanteerd zijn de productie van handel in wapens, tabak, alcohol, kansspelen en nucleaire energie. Het kan ook gaan om ongewenste gedragingen zoals zware milieuverontreiniging of kinderarbeid.

#### *De voordelen van uitsluiting zijn:*

- De criteria zijn veelal absoluut en daarmee helder;
- het pensioenfonds raakt niet betrokken bij ongewenste ontwikkelingen;
- het pensioenfonds maakt duidelijk waar het (maatschappelijk) staat.

#### *De nadelen van uitsluiting zijn:*

- Het universum waaruit de portefeuille wordt samengesteld, wordt ingeperkt;
- er treedt een scheiding op tussen financiële en niet-financiële criteria.

#### *Kader II.7 De voor- en nadelen van uitsluiting*

#### b) *Beleggingen die men wenst in te sluiten*

Een pensioenfonds kan ook redenen hebben om positieve ontwikkelingen te stimuleren. Een fonds kan investeren in ontwikkelingen die in het financiële en maatschappelijke belang zijn van de deelnemers en de begunstigen.

Drie stromen kunnen in dit kader worden onderscheiden:

### 1. Best-in-class benadering

Bij een best-in-class benadering wordt belegd in aandelen van ondernemingen die als beste uit de vergelijking met concurrenten komen inzake verantwoord ondernemen. Vooralsnog is er veelal sprake van een actief vermogensbeheer op basis van een 'verantwoord universum' of een 'verantwoorde index'. Deze strategie is vanuit ESG-oogpunt soms weinig geloofwaardig. Zo kampen enkele multinationals met issues op het terrein van mensenrechten, corruptie of ernstige milieuvervuiling. Ondanks deze betrokkenheid behoren de bedrijven in diverse onafhankelijke ratings tot de besten in de sector.

*De voordelen van best-in-class zijn:*

- Ondernemingen worden vergeleken met hun concurrenten;
- in beginsel kunnen alle ondernemingen uit het universum worden geselecteerd, als zij zich – afhankelijk van de criteria van de belegger – kwalificeren als best-in-class.

*De nadelen van best-in-class zijn:*

- De uitgangspunten zijn niet absoluut en daardoor niet altijd helder;
- in het geval een fonds ook uitsluitingscriteria hanteert kunnen deze op gespannen voet staan met de best-in-class benadering;
- de beoordeling van bedrijfsprestaties vraagt om een expert oordeel;
- als de best-in-class zich beperkt tot ESG-criteria treedt een scheiding op tussen financiële en niet-financiële criteria.

*Kader II.8 De voor- en nadelen van best-in-class*

### 2. Integrale waardenanalyse

Veelal worden in een best-in-class benadering de ESG-prestaties van een onderneming gemeten zonder dat daarbij een relatie wordt gelegd met financiële kengetallen. De ESG-prestaties vormen een op zichzelf staand station dat moet worden gepasseerd alvorens een onderneming zich kwalificeert voor belegging. Een variant op deze benadering vormt het integrale waardenanalyse, waarin financiële, sociale, ethische, governance en milieuwaarden op een afgewogen wijze tegen elkaar worden afgezet.

*Unilever Pensioenfonds Progress*

In 2002 besloot Progress 'duurzaamheid' in het beleggingsbeleid toe te voegen als extra selectie criterium voor de intern beheerde aandelenportefeuille. Progress houdt in haar beleggingsbeleid rekening met zaken die verbonden zijn met discriminatie, fraude en corruptie, kinderarbeid, mensenrechtenschendingen, milieudelicten of schendingen van wetten of codes. Per kwartaal vindt een duurzaamheidsanalyse plaats. Informatie hierover is onderdeel van de totale besluitvormingsstructuur waarbinnen de portfoliomanager tot een selectie van aandelen komt.

*Kader II.9 Een voorbeeld van een integrale afweging*

In de integrale benadering kijken portefeuillemanagers vooral naar de financiële impact van ESG-factoren. Daarmee heeft deze variant evidente voordelen op de best-in-class benadering die zich louter beperkt tot een vergelijking van ondernemingen op hun ESG-prestaties.

De belegger zoekt in de prestaties op sociaal, governance en milieuvlak juist de financiële meerwaarde.

### 3. Doelinvesteringen

Pensioenfondsen kunnen ook specifieke doelinvesteringen<sup>14</sup> of themabeleggingen doen, die het streven naar rendement combineren met maatschappelijk wenselijk geachte uitkomsten. De relevantie op ESG-terrein is veelal onmiddellijk duidelijk. Voorbeelden daarvan vormen investeringen in alternatieve beleggingscategorieën, zoals microfinanciering, climate change, duurzame bosbouw of alternatieve energie. Dergelijke beleggingen dragen ook bij aan de gewenste risicospreiding in de portefeuille.

Een voorbeeld van een doelinvestering is de samenwerking tussen het Spoorwegpensioenfonds en het Koninklijk instituut voor de Tropen (KIT). Het pensioenfonds financiert in deze samenwerking projecten die zijn opgezet door het KIT. Deze projecten worden op commerciële basis opgezet in ontwikkelingslanden, waarbij armoedebestrijding een belangrijk doel is.

Een ander voorbeeld betreft de investering van PME in het China Methane Recovery Fund. Het fonds investeert in projecten om methaan in Chinese kolenmijnen op te vangen en te gebruiken als brandstof voor kleinschalige elektriciteitscentrales. Methaan vormt een gevaar in mijnen en veroorzaakt jaarlijks vele explosies met dodelijke afloop. Vanwege de hoge kosten deinzen mijnbouwbedrijven terug voor de investeringen. Door voor het methaangas een commerciële bestemming te vinden in kleinschalige elektriciteitsproductie, wordt de investering sneller rendabel. Als bonus zijn er ook CO2 rechten te verdienen.

*De voordelen van doelinvesteringen zijn:*

- De relatie met een ESG-gerelateerd doel is veelal duidelijk;
- de beleggingen dragen bij aan de spreiding van het risico;
- de beleggingen worden verricht juist omdat ze financieel interessant zijn, o.a. omdat ze worden gedaan in financieel inefficiënte of intransparante markten.

*Het nadeel van doelinvesteringen is:*

- De mogelijkheden om significante bedragen te investeren zijn beperkt;
- de investeringen vragen vaak veel tijd en inspanning van alle betrokkenen. Het zijn geen 'off the shelf' beleggingsproducten.

*Kader II.10 De voor- en nadelen van doelinvesteringen*

### c) *Engagement en stemmen*

Integraal onderdeel van het verantwoord beleggen vormt het gebruik van het stemrecht dat pensioenfondsen toekomt krachtens hun aandeelhouderschap. Naast financiële issues worden in toenemende mate sociale, milieu en governance vraagstukken in stemming gebracht.

Stemmen is één van de centrale middelen waarmee aandeelhouders bedrijven kunnen beïnvloeden. Deze strategie kan effectief zijn, zowel door de onmiddellijke

<sup>14</sup> Onder 'doelinvesteringen' wordt niet verstaan de beleggingsfondsen die investeren in beursgenoteerde ondernemingen die zich onderscheiden op een bepaald thema, zoals water, alternatieve energie of schone technologie.

impact van de stem op een bedrijf, als door de aandacht van de media in het geval van conflicten tussen aandeelhouders en bedrijven. In de regel heeft de individuele stem geen materieel effect op de stemverhoudingen tijdens een vergadering van aandeelhouders. Dat ligt anders indien een coalitie van institutionele aandeelhouders met een aanzienlijk belang in de onderneming zich opstellen tegenover het management. Ook in het geval de kritische aandeelhouders onvoldoende steun krijgen voor hun standpunt, zal het management van een onderneming in veel gevallen rekening willen houden met de stem van een gekwalificeerde minderheid. Daarmee kunnen institutionele aandeelhouders effectief zijn in het beïnvloeden van het ondernemingsbeleid, ook al staan niet alle aandeelhouders aan hun zijde.

Naast stemmen kunnen beleggers hun invloed doen gelden door in gesprek te treden met ondernemingen of externe dienstverleners daartoe de opdracht te geven. Veelal zullen zij zich daartoe richten op onderwerpen die strijdig zijn met het 'verantwoord beleggen' beleid, al kan er ook sprake zijn van positieve engagement. Er kunnen drie vormen van engagement worden onderscheiden:

- Het bevorderen van een algemene dialoog, bijvoorbeeld op sectorniveau;
- het pro-actief aanspreken van bedrijven op (de gevolgen van) bedrijfsprocessen, activiteiten en producten;
- het reactief aanspreken van bedrijven op (de gevolgen van) ongewenste activiteiten en gedragingen.

Anders dan de uitsluitingsstrategie waarbij pensioenfondsen niet beleggen in ondernemingen die niet aan tevoren gestelde criteria voldoen, geldt voor engagement dat een fonds juist wel belegt in dergelijke ondernemingen teneinde de leiding aan te sporen het beleid te wijzigen. Hier geldt: zonder aandeelhouderschap geen invloed. Diverse Nederlandse pensioenfondsen voeren een engagementbeleid, waaronder het Bedrijfstakpensioenfonds voor de Houthandel.

*De voordelen van engagement zijn:*

- Er is geen beperkingen vanuit een oogpunt van risico en rendement;
- de manager wordt niet belemmerd in de keuze van zijn beleggingen;
- bedrijven worden aangesproken op hun prestaties om deze te verbeteren en daarmee (indirect) de kwaliteit van de belegging te verbeteren.

*De nadelen van engagement zijn:*

- De effectiviteit van engagement is – zeker op voorhand – onduidelijk;
- conflicterende belangen kunnen het voeren van een dialoog bemoeilijken;
- er zijn kosten verbonden aan engagement zonder dat daar automatisch financieel rendement tegenover staat.

*Kader II.11 De voor- en nadelen van engagement*

Engagement is werkzaam onder de premisse dat bedrijven en beleggers bereid zijn in gesprek te gaan teneinde als ongewenst aangemerkte gedragingen of activiteiten te verbeteren. Een zekere stok achter de deur is wenselijk voor het geval bedrijven onvoldoende blijk geven van een bereidheid woorden om te zetten in daden.

#### ***Het beleid van een pensioenfonds***

- *Vier mogelijke antwoorden op de gestelde uitdagingen*
- *Strategieën van verantwoord beleggen*
- ***Het bereik van het beleid***
- *ESG-vraagstukken en criteria in het beleid*
- *De beoordeling van ondernemingen, overheden en andere entiteiten*

#### ***3.3 Het bereik van het beleid***

Elk pensioenfonds dat een beleid vaststelt, komt voor de vraag te staan: 'Op welke beleggingscategorieën heeft het beleid betrekking?' De vraag is niet alleen principiële van aard, maar ook praktisch. Zoals kader II.12. laat zien, liggen bepaalde operationaliseringën wel en andere niet of minder voor de hand. Zo is het verbreden van een op aandelen gericht beleid naar een beleid dat ook credits omvat, veelal maar een kleine stap. Een beleid gericht op verantwoorde hedge funds of verantwoorde commodities daarentegen, is bijzonder lastig, zo niet onmogelijk. Kader II.12 toont in één oogopslag wat vandaag de dag haalbaar is en wat niet. Pensioenfondsen doen er goed aan zich te realiseren dat het hier gaat om een momentopname.

## Kader II.12 Beleggingsstrategieën en asset classes: mogelijkheden, onmogelijkheden en waarschijnlijkheden

|                 | Equity Europe | Equity US | Equity Japan/Australie | Equity Emerging Markets | Fixed Europe | Fixed US | Fixed J/A | Fixed EM | Hedge funds | Private Equity | Vastgoed genoteerd | Infrastructuur | Overige alternatieve beleggingen |
|-----------------|---------------|-----------|------------------------|-------------------------|--------------|----------|-----------|----------|-------------|----------------|--------------------|----------------|----------------------------------|
| Uitsluiting     | Green         | Green     | Green                  | Green                   | Green        | Green    | Green     | Green    | Yellow      | Yellow         | Green              | Yellow         | Yellow                           |
| Best in Class   | Green         | Green     | Green                  | Yellow                  | Green        | Green    | Green     | Green    | Yellow      | Red            | Green              | Red            | Red                              |
| Engagement      | Green         | Green     | Green                  | Yellow                  | Yellow       | Yellow   | Yellow    | Yellow   | Red         | Red            | Green              | Red            | Red                              |
| Stemmen         | Green         | Green     | Green                  | Green                   | Red          | Red      | Red       | Red      | Yellow      | Yellow         | Green              | Yellow         | Yellow                           |
| Integratie      | Green         | Green     | Yellow                 | Yellow                  | Yellow       | Yellow   | Yellow    | Yellow   | Red         | Yellow         | Yellow             | Yellow         | Yellow                           |
| Doelbeleggingen | Green         | Green     | Yellow                 | Yellow                  | Yellow       | Yellow   | Yellow    | Yellow   | Yellow      | Green          | Green              | Green          | Green                            |

### Legenda



*Strategie uitvoerbaar*

*Strategie beperkt uitvoerbaar*

*Strategie niet uitvoerbaar*

### Toelichting

Het kader geeft aan welke beleggingsstrategieën kunnen worden toegepast bij de onderscheiden asset classes. Daarbij moet worden opgemerkt dat de huidige situatie onderhevig is aan snelle veranderingen. Wat vandaag nog niet mogelijk is, kan morgen breed ingevoerd zijn.

#### **Het beleid van een pensioenfonds**

- Vier mogelijke antwoorden op de gestelde uitdagingen
- Strategieën van verantwoord beleggen
- Het bereik van het beleid
- **ESG-vraagstukken en criteria in het beleid**
- De beoordeling van ondernemingen, overheden en andere entiteiten

### **3.4 ESG-vraagstukken en criteria in het beleid**

Pensioenfondsers verschillen in hun voorkeuren inzake het te voeren ESG-beleid. Waar sommige fondsen zich tevreden stellen met het bewaken van de morele ondergrens, daar zoeken anderen meer de 'moral high ground' op. Dit komt onder meer tot uitdrukking in de criteria die de Nederlandse pensioenfondsers opnemen in hun beleid en waar zij in hun beleggingen rekening mee wensen te houden. Die criteria kunnen worden gebruikt in het selecteren van beleggingen in entiteiten die een fonds wenst te mijden, dan wel in entiteiten waarin het fonds juist wenst te beleggen. De criteria kunnen derhalve een rol spelen in alle genoemde strategieën – van uitsluiting tot engagement tot alternatieve beleggingen. In deze paragraaf gaan wij achtereenvolgens in op:

- Veel voorkomende ESG-criteria;
- de operationalisering van ESG-criteria;
- de onderbouwing van de criteria.

#### **ABP en Corporate Governance**

Voor het ABP vormt corporate governance een belangrijke pijler van het beleggingsbeleid. In de corporate governance code zegt ABP hierover: *“ABP heeft als visie dat een goede corporate governance bijdraagt aan de duurzame winstgevendheid van een onderneming. Een goede corporate governance draagt tevens bij aan het verminderen dan wel transparant maken van de risico's van de onderneming.”* De verantwoordelijkheid voor de governance van een onderneming ligt bij het bestuur en de commissarissen van die onderneming. Het is aan beleggers, zo voegt ABP daar aan toe, *“om daar op effectieve en efficiënte wijze een bijdrage aan te leveren, onder andere door op gepaste wijze gebruik te maken van de aan hun aandelen verbonden zeggenschapsrechten en door op constructieve wijze deel te nemen aan het corporate governance debat.”*

ABP heeft een uitgebreid CG-beleid met daarin aandacht voor het gebruik van het stemrecht - zowel in vergadering als op afstand - securities lending, het blokkeren van aandelen om het stemrecht te kunnen effectueren en voor de opdrachten aan externe vermogensbeheerders. Ook gaat de code in op contacten met ondernemingen, het stimuleren van onderzoek naar ESG-aspecten, samenwerking met institutionele beleggers – al dan niet in relevante netwerken zoals ICGN of Eumedion, waarin ABP een rol vervult – en belangenconflicten.

#### *Kader II.13 De rol van ABP op het terrein van Corporate Governance*

##### *Veel voorkomende criteria:*

Nederlandse pensioenfondsers houden rekening met een brede waaier aan criteria. De criteria kunnen worden onderverdeeld in corporate governance criteria en sociale, ethische en milieucriteria.

Belangrijke governance criteria zijn onder meer:

- De onafhankelijkheid van de commissarissen die een gewogen oordeel hebben over de belangen van alle stakeholders;
- de op lange termijn waardeontwikkeling gerichte beloning van het management;
- de aan- of afwezigheid van beschermingsconstructies;
- de kwaliteit en onafhankelijkheid van de auditcommissie;
- de rechten van aandeelhouders;
- de kwaliteit van investor relations;
- compliance met wetgeving en corporate governance codes.

Voor een nadere beschouwing over de governance criteria verwijzen wij graag naar Corporate Governance codes van onder meer het International Corporate Governance Network (ICGN) en de OESO of naar de Nederlandse Corporate Governance Code.

In *De Kracht van Pensioenfondsen* werd respondenten gevraagd naar de sociale, ethische en milieucriteria die pensioenfondsen hanteren. Daaruit komt het volgende beeld in volgorde van belangrijkheid naar voren:

1. schendingen van mensenrechten
2. kinderarbeid
3. corruptie
4. discriminatie
5. gedwongen arbeid
6. uitstoot van schadelijke stoffen
7. schadelijke arbeidsomstandigheden
8. wapens
9. veiligheid van het productieproces
10. armoedebestrijding
11. productveiligheid
12. recht op collectief onderhandelen

Het minst relevant zijn volgens de pensioenfondsen (in volgorde van irrelevantie):

1. misleidend adverteren
2. genetische modificatie
3. terugdringen van waterverbruik
4. bont
5. terugdringen van energieverbruik
6. dierproeven
7. kernenergie
8. alcohol
9. oneerlijke concurrentie
10. tabak
11. kansspelen
12. transparantie
13. productkwaliteit

Naast de genoemde criteria komen ook andere criteria voor. Het pensioenfonds Provisum vormt daar in het onderstaande kader een goed voorbeeld van.

#### *Pensioenfondsen en ethische overwegingen*

Er zijn diverse pensioenfondsen die bewust rekening houden met criteria uit de eerste lijst. Een pensioenfonds dat rekening houdt met criteria uit de tweede lijst is het Pensioenfonds voor predikanten in de Protestantse Kerk Nederland. Dit fonds wenst op grond van ethische overwegingen niet te beleggen in de tabaksindustrie, de porno-industrie, de gokindustrie, de wapenindustrie en de bontindustrie. Ook Provisum, het Pensioenfonds van C&A, laat zich inspireren door christelijke waarden en normen. Het pensioenfonds verwacht van managers eerbied voor leven en gezondheid, zorg voor de vrijheid van mensen en hun ontplooiingskansen en zorg voor milieuaspecten van productie en consumptie.

#### *Kader II.14 Ethiek en pensioenfondsen*

##### *Het operationaliseren van criteria*

Om toepasbaar te zijn in de uitvoering van het beleggingsbeleid moet een criterium nader worden geoperationaliseerd. Het criterium 'kinderarbeid' laat zien dat dat op meerdere manieren kan gebeuren.

#### *Kinderarbeid: conventie 138 en 182*

Bepalend voor de vraag of arbeid door minderjarigen moet worden aangemerkt als kindarbeid is conventie 138 van de International Labour Organisation (ILO). Artikel 1 van dit verdrag luidt:

*"Each Member for which this Convention is in force undertakes to pursue a national policy designed to ensure the effective abolition of child labour and to raise progressively the minimum age for admission to employment or work to a level consistent with the fullest physical and mental development of young persons."*

In aanvulling op het bovenstaande stelt artikel 3 van de Conventie dat kinderen pas kunnen intreden in het arbeidsproces als zij hun leerplicht hebben voltooid, doch in ieder geval niet eerder dan de leeftijd van 15 jaar<sup>15</sup>. Een aanscherping van het streven kindarbeid uit te bannen heeft plaats gehad ten aanzien van de ergste vormen van kindarbeid, die is neergelegd in conventie 182. Dit verdrag roept landen op onvoorwaardelijk het volgende te bestrijden:

- "1. All forms of slavery or practices similar to slavery, such as the sale and trafficking of children, debt bondage and serfdom and forced or compulsory labour, including forced or compulsory recruitment of children for use in armed conflict;*
- 2. the use, procuring or offering of a child for prostitution, for the production of pornography or for pornographic performances;*
- 3. the use, procuring or offering of a child for illicit activities, in particular for the production and trafficking of drugs as defined in the relevant international treaties;*
- 4. work which, by its nature or the circumstances in which it is carried out, is likely to harm the health, safety or morals of children."*

#### *Kader II.15 ILO conventies over kindarbeid*

Nederlandse pensioenfondsen gaan zeer verschillend om met de vraag hoe zij dienen om te gaan met het vraagstuk van kindarbeid. Zoals wij in Deel I reeds opmerkten, hebben pensioenfondsen strikt juridisch genomen geen directe verantwoordelijkheid in het tegengaan van kindarbeid. ILO-verdragen, zo merkte ook prof. Van der Heijden op, worden ondertekend en geratificeerd door overheden en binden juridisch gezien dan ook alleen overheden.

<sup>15</sup> Onder bepaalde voorwaarden staat de ILO, krachtens artikel 2, lid 3 van Conventie 138, toe dat de minimumleeftijd wordt verlaagd tot 14 jaar. Voor licht werk geldt een leeftijdsgrens van 13 jaar (artikel 7, lid 1 van Conventie 138).

Desalniettemin vormt de oproep van de ILO voor sommige pensioenfondsen een aansporing om zich rekenschap te geven van eventuele betrokkenheid bij ondernemingen die gebruik maken van kinderarbeid. Een voorbeeld vormt het Pensioenfonds voor de Horeca en Catering. De deelnemers van dit fonds gaven in een speciale deelnemersraadpleging te kennen geen al te groot belang te hechten aan ESG-vraagstukken. De uitzondering op de regel vormde het vraagstuk van kinderarbeid. Het volgende kader toont twee verschillende operationalisering van kinderarbeid, zoals die bij Nederlandse pensioenfondsen zijn aangetroffen.

*Kinderarbeid: een breed spectrum aan opvattingen*

Het Pensioenfonds voor predikanten in de Protestantse Kerk Nederland wenst niet te beleggen in industrieën die zich bedienen van kinderarbeid. Ook de pensioenfondsen van Ahold en Unilever wensen – mede in het licht van de uitgangspunten van de respectievelijke ondernemingen – niet te investeren in ondernemingen die direct of via hun toeleveranciers betrokken zijn bij kinderarbeid.

PGGM sluit in de operationalisering van het beleid aan bij de zogenaamde ILO Kernverdragen, waarvan ook het tegengaan van kinderarbeid deel uitmaakt. In een voetnoot bij het beleid maakt het fonds duidelijk kinderarbeid te willen vermijden in de zin van conventie 182: het tegengaan van de ergste vormen van kinderarbeid.

*Kader II.16 Het beleid van enkele Nederlandse pensioenfondsen inzake kinderarbeid*

Kijken we naar het brede spectrum van de criteria, dan wordt het Noorse Overheidsfonds regelmatig ten voorbeeld gesteld. Dit fonds, dat wordt gevoed uit de opbrengsten van de Noorse oliewinning en inmiddels is uitgegroeid tot het grootste pensioenfonds in Europa, voert een beleid dat gericht is op het vermijden van “de ergste vormen van ...”.

Beleidsuitgangspunten zijn:

- Respect voor de kernrechten van de mens, ook in tijden van oorlog;
- het zich niet schuldig maken aan de ergste vormen van kinderarbeid;
- het zich onthouden van betrokkenheid bij dwangarbeid;
- het zich onthouden van ernstige vormen van corruptie;
- het zich onthouden van zware vormen van milieuvervuiling;
- geen betrokkenheid bij de productie van wapensystemen waarvan de effecten disproportioneel zijn of die geen onderscheid maken tussen militaire en burgerdoelen;
- respect voor algemeen aanvaarde ethische beginselen die gelden in een menswaardige samenleving.

Het fonds hanteert daarmee een benadering gericht op het mijden van bedrijven die voor het bestuur van het fonds de grenzen van het toelaatbare overschrijden.

Een algemeen kader dat als voorbeeld lijkt te hebben gediend voor de Noren is het door de Verenigde Naties ontwikkelde Global Compact framework. Hoewel de Global Compact zich primair richt op ondernemingen, laat het zich vrij eenvoudig vertalen naar de wereld van pensioenfondsen en andere institutionele beleggers. Zo hanteert Pensioenfonds Metaal en Techniek een achttal leidende principes bij haar beleggingen waarvan er vier concreet zijn ontleend aan de Global Compact Principles.

### *The UN Global Compact Principles*

#### *Human Rights*

- Principle 1: Businesses should support and respect the protection of internationally proclaimed human rights;
- Principle 2: make sure that they are not complicit in human rights abuses.

#### *Labour Standards*

- Principle 3: Businesses should uphold the freedom of association and the effective recognition of the right to collective bargaining;
- Principle 4: the elimination of all forms of forced and compulsory labour;
- Principle 5: the effective abolition of child labour;
- Principle 6: the elimination of discrimination in respect of employment and occupation.

#### *Environment*

- Principle 7: Businesses should support a precautionary approach to environmental challenges;
- Principle 8: undertake initiatives to promote greater environmental responsibility;
- Principle 9: encourage the development and diffusion of environmentally friendly technologies.

#### *Anti-Corruption*

- Principle 10: Businesses should work against corruption in all its forms, including extortion and bribery.

### *Kader II.17 De Global Compact van de Verenigde Naties*

#### *De onderbouwing van de criteria*

De keuze voor de uitgangspunten zoals die onder meer door het Noorse Overheidsfonds of de Global Compact worden gehanteerd, vindt zijn grondslag in het fundamentele karakter van de beginselen. Dit fundamentele karakter komt tot uitdrukking in internationale verdragen, richtlijnen of codes. De beginselen zijn niet gestoeld op subjectieve voorkeuren, maar op breed gedragen waarden in de mondiale samenleving, welke internationaal zijn vastgelegd in gezaghebbende documenten:

1. Het respect voor de *kernrechten van de mens* ligt vast in de Universele Verklaring van de Rechten van de Mens.
2. De beginselen op het terrein van *kinderarbeid* en *dwangarbeid* behoren tot de fundamentele principes van de Internationale Arbeidsorganisatie (ILO), waarbij alle landen van de wereld zijn aangesloten. Lidmaatschap van de organisatie houdt automatisch in dat de leden de fundamentele uitgangspunten onderschrijven. Ratificatie is niet vereist. De principes gelden in zichzelf.
3. Het zich onthouden van *ernstige vormen van corruptie* vindt zijn grondslag in OESO-richtlijnen gericht op de bestrijding van corruptie, waaronder OESO richtlijnen voor Multinationale Ondernemingen.
4. Het zich onthouden van *ernstige milieuvuiling* vindt zijn grondslag onder meer in het Earth Charter of in de Verklaring van Rio.
5. Geen betrokkenheid bij de productie van *wapensystemen* waarvan de effecten disproportioneel zijn, zoals ABC-wapens, is gebaseerd op uiteenlopende internationale verdragen waaronder het non-proliferatieverdrag inzake atomaire wapens. Het zich onthouden van de productie van wapensystemen die geen onderscheid maken tussen burgerdoelen en militaire doelen, betekent onder meer geen betrokkenheid bij de

productie van landmijnen, waartoe overheden zich hebben verplicht in het Verdrag van Ottawa.

De legitimatie die voortkomt uit de brede consensus over deze uitgangspunten, staat in scherp contrast met de in dit opzicht ontbrekende consensus over criteria op het terrein van roken, alcohol, kansspelen, abortus, anti-conceptie, porno, bont, dierproeven, genetische modificatie, enzovoorts. Deze criteria vinden hun legitimatie in de (levens)overtuiging van personen of groepen en zijn gericht op belangen waarvan de betrokkenen vinden dat zij bescherming verdienen. Hoewel de motieven om op te komen voor de genoemde vraagstukken veelal eerbaar zijn, ontbreekt het de voorstanders vaak aan de brede fundatie die wel van toepassing is op vernoemde kernbeginselen.

Naast een verwijzing naar internationale gezaghebbende documenten komt ook een referentie aan andere relevante documenten voor. In het bijzonder doelen wij dan op ondernemingspensioenfondsen die de beleidsuitgangspunten van de sponsor als richtsnoer voor het beleid hanteren. Een voorbeeld is in dit kader het Shell Pensioenfonds. Dit fonds heeft reeds in 2002 getracht de business principles van Royal Dutch Shell plc te vertalen naar concrete beleggingsrichtlijnen; er wordt op bescheiden schaal een proef gedaan met een best-in-class aandelenportefeuille (Europa), die samengesteld is op basis van criteria afgeleid van de Verklaring van Algemene Beleidsuitgangspunten van Shell<sup>16</sup>. De implementatie hiervan is overigens niet zonder praktische haken en ogen gebleken, hetgeen het Shell Pensioenfonds ertoe heeft aangezet het beleid opnieuw tegen het licht te houden.

Tot slot hebben wij als bijlage II.2 het criterium van de mensenrechten nader uitgewerkt, inclusief de onderbouwing, de operationalisering en de beoordeling. De uitwerking verschaft enig inzicht in de vragen waarvoor pensioenfondsen komen te staan en hoe zij daarmee om kunnen gaan.

#### ***Het beleid van een pensioenfonds***

- *Vier mogelijke antwoorden op de gestelde uitdagingen*
- *Strategieën van verantwoord beleggen*
- *Het bereik van het beleid*
- *ESG-vraagstukken en criteria in het beleid*
- ***De beoordeling van ondernemingen, overheden en andere entiteiten***

### ***3.5 De beoordeling van ondernemingen, overheden en andere entiteiten***

Het operationaliseren van de criteria, zoals in het voorbeeld van de kinderarbeid, voorkomt niet dat pensioenfondsen soms voor dilemma's komen te staan. Stel dat een pensioenfonds van mening is dat het niet betrokken wenst te raken bij schendingen van de kernbeginselen van de ILO of bij zware milieuverontreiniging. Hoe gaat het dan verder? Elk pensioenfonds dat een beleid voert dient twee procedurele vragen te beantwoorden:

1. Hoe stelt het pensioenfonds in het concrete geval vast of sprake is van schending van de uitgangspunten?
2. Hoe komt het pensioenfonds tot een verantwoorde oordeelsvorming?

---

<sup>16</sup> De verklaring is te vinden op [www.shell.com](http://www.shell.com)

### *Ad 1. Schending van de uitgangspunten*

Voor het bestuur van een pensioenfonds is het veelal ondoenlijk om vast te stellen of een onderneming, een overheid of een andere entiteit waarin wordt belegd in strijd handelt met de uitgangspunten. Daarbij bezorgt het ontbreken van (betrouwbare) data over de betrokkenheid van de entiteit bij gedragingen en activiteiten die het fonds wil mijden, respectievelijk bevorderen het fonds vaak nog de minste hoofdbrekens. De informatie is eenvoudig in te kopen bij diverse gekwalificeerde informatieleveranciers, al is deze informatie soms kostbaar.

### *Ad 2. Oordeelsvorming*

Veel minder eenvoudig is het beantwoorden van de vraag welke gevolgen moeten worden verbonden aan de feitelijk geconstateerde gedragingen en activiteiten bij het beheer van het vermogen. Het pensioenfonds, respectievelijk de manager die in opdracht het vermogen beheert, komt dan voor diverse lastige vragen te staan. Waar de positieve screening – gericht op het selecteren van zaken die het fonds wil bevorderen – meestal niet tot onoverkomelijke problemen leidt, roept de negatieve screening – gericht op zaken die het fonds wenst te vermijden – wel degelijk vragen op. Wanneer wordt een grens overschreden? Dient een belegging te worden opgeschort als de entiteit (slechts) indirect betrokken is bij een ongewenste gedraging of activiteit? Welke consequentie dient aan strijdigheid met de uitgangspunten te worden verbonden? Zelfs als het pensioenfonds en de beheerder beschikken over alle relevante informatie is het soms moeilijk om tot een concreet oordeel te komen. Tenminste drie overwegingen kunnen bijdragen aan het structureren van het proces van oordeelsvorming: de aard van het gedrag of de activiteit, de ernst van het voorval en de mate van de betrokkenheid.

In paragraaf 3.4 zijn wij reeds ingegaan op de aard van een gedraging of een activiteit. Deze kan onwettig zijn, of door de overheid verboden gesteld. Een voorbeeld vormt de lijst met uitsluitingen die door De Nederlandsche Bank (DNB) wordt gepubliceerd. Gedragingen en activiteiten kunnen ook op gespannen voet staan met internationale verdragen of richtlijnen, respectievelijk met de uitgangspunten van een fonds. Ook zijn wij ingegaan op de ernst van een voorval. Als voorbeeld noemden wij de kernprincipes van de ILO als een gezaghebbend baken dat pensioenfondsen kan helpen om onderscheid te maken tussen gewenste en ongewenste gedragingen en activiteiten. Wat nog niet ter sprake kwam, is de mate van de betrokkenheid bij eventuele schendingen van de uitgangspunten. Zo maakt het bijvoorbeeld verschil of een entiteit waar investeerders in beleggen direct of indirect betrokken is bij het voorval. Waar sprake is van directe betrokkenheid, rust een grotere verantwoordelijkheid op de schouder van de betreffende entiteit en van beleggers om direct of indirect actie te nemen, dan in het geval van indirecte betrokkenheid. Ook de mate van invloed op de entiteit is medebepalend voor de vaststelling van de verantwoordelijkheid van een fonds om actief maatregelen te nemen. De antwoorden op de volgende stellingen kunnen een pensioenfonds helpen bij het bepalen van een standpunt.

| Stellingen  |   |   |   |   |   |
|---|---|---|---|---|---|
| De entiteit is direct betrokken bij het voorval                               | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Het voorval is te wijten aan grove nalatigheid door de entiteit               | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Het voorval is te wijten aan een bewust handelen door de betreffende entiteit | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Het voorval is er één in een reeks van voorvallen                             | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| De entiteit heeft maatregelen genomen om betrokkenheid te voorkomen           | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| De entiteit heeft stappen gezet om de schade te beperken of te herstellen     | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |

*Kader II.18 De aard van de betrokkenheid*

Als 1 voor 'sterk mee oneens' en 5 voor 'sterk mee eens' staat, neemt zowel het risico toe dat een pensioenfonds bevroegd wordt op haar investering naarmate vaker een hoge score wordt aangekruist.

Ook in het geval een pensioenfonds zich bewust is van de ernst van het voorval, de aard van de betrokkenheid en de eigen mogelijkheden om invloed uit te oefenen, is het soms niet eenvoudig tot een oordeel te komen. Om een pensioenfonds – of samenwerkende pensioenfondsen – te ondersteunen bij een verantwoorde oordeelsvorming, kan ook worden gedacht aan de instelling van een ethische adviescommissie.

*Ethische adviescommissie*

In de gesprekken die de Praktische Commissie heeft gevoerd, kwam de instelling van een ethische adviescommissie enkele keren ter sprake. Pensioenfondsen die behoefte menen te hebben aan de instelling van een dergelijk adviescommissie, kunnen individueel kiezen voor de instelling van zo'n commissie maar ook samen met anderen. Voor zover pensioenfondsen ervoor kiezen om gezamenlijk een commissie in te stellen, dient wel een gemeenschappelijke bodem te worden gevonden voor de installatie en werking van een dergelijke commissie. Afhankelijk van de scherpte van het beleid dat de fondsen zelf voeren bestaat het risico dat bepaalde sectoren of ondernemingen vaker voorwerp van kritiek zullen zijn dan andere.

*Kader II.19 Ethisch advies in de oordeelsvorming*

## 4. Uitvoering van het beleid

*“Pensioenfondsbesturen zouden meer oog moeten hebben voor de maatschappelijke kant van beleggen, maar kunnen niet elke belegging controleren. Met name bij beleggingen in conglomeraten is moeilijk vast te stellen of belegd wordt in bedrijven die zich schuldig maken aan kinderarbeid of clusterbommen produceren.”*

*Peter Gortzak*

*Algemeen secretaris en vice-voorzitter FNV Vakcentrale*

### **Leeswijzer**

In dit hoofdstuk komen de volgende aspecten aan de orde:

1. **De aard van het vermogensbeheer**
2. De selectie van externe dienstverleners
3. Risico's en rendementen

### **4.1 De aard van het vermogensbeheer**

De vraag die veel pensioenfondsen zichzelf in het kader van verantwoord beleggen stellen is: ‘Welke initiatieven kunnen wij binnen de vastgestelde kaders van risico en rendement nemen?’ Die vraag komt des te meer op naarmate een pensioenfonds over een beperkt vermogen beschikt, of dit vermogen belegt in producten die louter tot doel hebben een index te volgen. Wat zijn dan nog de mogelijkheden?

In hoofdstuk 3 schetsten wij een kader waarin de verschillende actieve strategieën werden afgezet tegen diverse asset classes. Enkele strategieën kunnen worden toegepast op passieve beleggingen, waaronder uitsluiting. Andere strategieën zijn moeilijk of zelfs in het geheel niet om te zetten in een passieve strategie, zoals doelinvesteringen. Er zijn slechts weinig alternatieven die uitgaan van reguliere indices (MSCI, S&P 500, Russell 1000). Het Pensioenfonds Metaal en Techniek (PMT) heeft in dit kader een initiatief genomen dat hieronder wordt beschreven.

#### *Passieve strategie*

Het Pensioenfonds Metaal en Techniek (PMT) heeft vastgesteld dat het geen directe betrokkenheid wenst te accepteren in haar passieve portefeuille bij beleggingen in producenten van clustermunitie en antipersoonsmijnen. Een externe informatieleverancier levert PMT informatie aan over de betrokkenheid van ondernemingen in de index bij de gewraakte activiteiten. Op basis van deze informatie legt het fonds de vermogensbeheerder beperkingen op om niet te beleggen in ondernemingen die niet beantwoorden aan de gestelde eisen.

PMT heeft besloten de benchmark – in dit geval betreft het de Russell 1000 voor de Amerikaanse aandelenportefeuille – ongewijzigd te laten. Namens PMT belegt de beheerder niet in alle onderliggende bedrijven, maar voert een optimalisatie uit. Daarbij wordt gestuurd op een zo gering mogelijke tracking error. Herbeleggingen vinden niet noodzakelijk plaats in dezelfde sector; er wordt gestuurd op correlaties tussen aandelen om de index zo goed mogelijk na te bootsen. Wat mogelijk is in de Verenigde Staten, is in beginsel ook toepasbaar in andere regio's.

Voor de uitvoering van dit beleid brengt de vermogensbeheerder geen additionele kosten in rekening bij PMT. Dat hangt onder meer samen met de relatief grote omvang van de portefeuille en de relatief beperkte impact die de criteria hebben op het universum.

*Kader II.20 Verantwoord beleggen en de Russell 1000*

Het voorbeeld van PMT wordt lastiger realiseerbaar indien pensioenfondsen meer eisen gaan stellen aan hun beleggingen dan louter een verbod op beleggingen in producenten van landmijnen en clusterbommen. Niet alleen komt dan de vraag op naar de invloed van de strategie op het risicorendementprofiel van de totale portefeuille, ook is het minder waarschijnlijk dat een vermogensbeheerder zo volgzzaam is als in het bovenstaande voorbeeld. Problemen doemen vooral op voor kleinere pensioenfondsen die niet de onderhandelingsmacht hebben waar PMT wel over beschikt. De praktijk wijst echter uit dat het ook voor deze fondsen mogelijk is invulling te geven aan deze strategie, zeker als zij besluiten hun krachten te bundelen<sup>17</sup>.

Ook kan het pensioenfonds besluiten in dialoog te treden met ondernemingen waarin het fonds – al dan niet actief – belegt maar die niet voldoen aan de gestelde uitgangspunten. Een voorbeeld vormen het Bedrijfstakingpensioenfonds Rijn en Binnenvaart en het Bedrijfstakingpensioenfonds voor de Zeevisserij. Beide pensioenfondsen hebben een externe dienstverlener opdracht gegeven uit hun naam ondernemingen aan te spreken op ongewenste gedragingen en activiteiten.

Actief beleggende fondsen kunnen op diverse manieren invulling geven aan verantwoord beleggen. Naast intern beheerde portefeuilles door zelfbeleggende fondsen, kunnen pensioenfondsen kiezen uit een keur aan externe mandaten, fondsen en indices. Zoals in de paragrafen over beleid werd aangegeven gaat het om beleggingsproducten met uitsluitingsmogelijkheden, met engagementkarakteristieken, best-in-class producten en combinaties daarvan.

Duurzame indices, waaronder de FTSE4Good, de Dow Jones Sustainability Indexes, de Calvert Social Index, de KLD Indices en de Ethibel Indices, vormen een praktische invulling van het streven naar verantwoord beleggen. Het gaat in alle gevallen om actieve aandeleselecties, waarbij de meeste selecties plaatsvinden op basis van een best-in-class methode – al dan niet aangevuld met uitsluitingen zoals tabak, alcohol, wapens, of gokken. Zo selecteert de Dow Jones Sustainability World Index de beste 10 procent van elke sector van de MSCI World Index op grond van ESG-overwegingen. Uit een wereldwijd universum van 2500 aandelen omvat de DJSI index in totaal 309 aandelen (opgave augustus 2007).

#### **De uitvoering van het beleid**

1. De aard van het vermogensbeheer
2. **De selectie van externe dienstverleners**
3. Risico's en rendementen

#### **4.2 De selectie van externe dienstverleners**

Waar haalt Abraham de mosterd vandaan? Pensioenfondsen komen regelmatig voor deze vragen te staan als zij op zoek zijn naar een informatieleverancier, een engagement specialist of een vermogensbeheerder, die hen kunnen helpen bij het implementeren van het verantwoord beleggen beleid. In het kader van dit rapport past het niet een lijst op te nemen met namen van concrete dienstverleners. Niet alleen loopt de commissie het

<sup>17</sup> Vanzelfsprekend kunnen zich nog andere belemmeringen voordoen. Zo kan een fonds contractueel nog enige tijd vastzitten aan het vigerende beleid. Ook kan het zijn dat de beheerkosten omhoog gaan met het stellen van aanvullende eisen.

risico onvolledig te zijn en daarmee de indruk te wekken sommige dienstverleners te prefereren boven andere – hoewel dat zeker niet de intentie is – ook loopt de commissie het risico dat haar aanbevelingen snel zijn achterhaald. Het is om deze redenen dat de commissie kiest voor een vier-stappenmodel dat fondsen in staat stelt zelf de juiste selectie te maken.

Een fonds dat externe dienstverleners wenst te engageren bij beleidsontwikkeling, besluitvorming of uitvoering kan de volgende, in kader II.21 uiteengezette stappen in overweging te nemen. Dit kader is nader uitgewerkt in bijlage II.3. De gedachte achter dit stappenplan is dat pensioenfondsen via consultatie van collega-pensioenfondsen en van het internet eenvoudig kunnen achterhalen welke dienstverleners geschikte producten aanbieden. Daarbij geven wij tevens in overweging dat pensioenfondsen op een keur van terreinen ook zouden kunnen samenwerken. Voorbeelden zijn: engagement, het ontwikkelen van marktmacht ten overstaan van dienstverleners om betere inkoopvoorwaarden te krijgen, het stemmen of het op basis van vrijwillige aansluiting gezamenlijk instellen van adviesraden.

Indien een dienstverlener is geselecteerd geven wij de pensioenfondsen in overweging de betreffende organisatie langs de meetlat van de eigen beginselen te leggen. De vraag is namelijk niet alleen of een dienstverlenende organisatie in staat is de gevraagde dienst te leveren, maar ook om dat op een wijze te doen die bij het pensioenfonds past. Een voorbeeld vormt hier het Shell Pensioenfonds, dat externe managers vraagt de Verklaring van Algemene Beleidsuitgangspunten van de organisatie – of gelijkwaardige uitgangspunten – te onderschrijven. Het scannen van de waarden en normen van een dienstverlener voorkomt niet altijd ongelukken, maar maakt wel duidelijk waar verantwoordelijkheden liggen.

### *De selectie van een dienstverlener*

1. Consultatie van ervaren pensioenfondsen  
Het verdient aanbeveling om zorgvuldig vast te stellen wie tot de 'peer group' van pensioenfondsen behoort. Grote, zelfbeleggende pensioenfondsen hebben andere behoeften dan pensioenfondsen die hun vermogen volledig hebben ondergebracht bij een externe dienstverlener. Dat kan eenvoudig door het bezoeken van de websites, al moet worden gezegd dat Nederlandse fondsen – op enkele uitzonderingen na – mondjesmaat gebruik maken van de digitale snelweg om informatie te verstrekken<sup>18</sup>.
2. Raadpleging van investment managers  
Investment manager consultatie is het raadplegen van uw vermogensbeheerder om te informeren naar de mogelijkheden tot verantwoord beleggen. Het heeft vooral zin om uw vermogensbeheerder te raadplegen indien het pensioenfonds helder heeft vastgesteld wat het verstaat onder verantwoord beleggen en hoe het hier invulling aan wenst te geven.
3. Raadpleging consultants  
De commissie adviseert pensioenfondsen naast de vaste consultant waarmee een fonds werkt, ook bij andere consultants informatie in te winnen over verantwoord beleggen. Er blijken duidelijke verschillen aanwezig in de kennis en expertise waarover consultants beschikken.
4. Raadpleging netwerken en internet  
Het verdient aanbeveling informatie te verzamelen, gebruik makend van, bijvoorbeeld, de volgende bronnen. Bijlage II.3 bevat een uitwerking van de bronnen en internetverwijzingen.
  - a. Principles for Responsible Investments (PRI)
  - b. Enhanced Analytics Initiative (EAI)
  - c. Eumedion
  - d. International Corporate Governance Network (ICGN)
  - e. International Investors Group on Climate Change
  - f. European Social Investment Forum (Eurosif)
  - g. Social Investment Forum
  - h. Asian Social Investment Forum (Asria)
  - i. UK Social Investment Forum
  - j. Vereniging van Beleggers voor Duurzame Ontwikkeling (VBDO)
  - k. United Nations Environmental Program – Financial Institutions (UNEPFI)
  - l. Interfaith Center on Corporate Responsibility (ICCR)
  - m. Just Pensions
  - n. Mistra
  - o. Social Funds News
  - p. Europese Commissie
  - q. IPE

### *Kader II.21 De selectie van dienstverleners in vier stappen*

<sup>18</sup> De koepelorganisaties zijn voornemens op korte termijn voor hun leden relevante informatie over het beleid, de implementatie daarvan en de verantwoording door pensioenfondsen over verantwoord beleggen digitaal beschikbaar te stellen.

#### **De uitvoering van het beleid**

1. De aard van het vermogensbeheer
2. De selectie van externe dienstverleners
3. **Risico's en rendementen**

#### **4.3 Risico's en rendementen**

In de afspraken met interne en externe vermogensbeheerders dient helder tot uitdrukking te komen wat het risico-rendementprofiel is van de geselecteerde producten en diensten. Ten behoeve van de commissie heeft prof. dr. Rob Bauer een bijdrage geschreven over de effecten van de verschillende beleggingsstrategieën op het risico en het rendement van de totale beleggingsportefeuille. De volledige bijdrage is als bijlage II.4 opgenomen.

Zoals wij in deel I aangaven is de vraag naar de effecten op het risicorendementprofiel van doorslaggevende betekenis voor de vraag welke beleggingsstrategie kan worden gevolgd binnen de grenzen van de fiduciaire verantwoordelijkheid. De centrale vraag van deze paragraaf luidt dan ook:

*Wat is de (mogelijke) invloed van verantwoord beleggen op het rendement en risico van de beleggingsportefeuille van pensioenfondsen?*

We volgen daarbij de structuur van paragraaf 3 en gaan achtereenvolgens in op zaken die pensioenfondsen mogelijk wensen te vermijden, respectievelijk zaken die zij wensen te bevorderen. Daarbij gaan we in paragraaf 4.3.1 en in 4.3.2. in op beleggingen in aandelen. In paragraaf 4.3.3 wordt aandacht besteed aan de effecten van stemmen en engagement op risico's en rendementen. De bijdrage wordt afgesloten met een beschouwing over andere beleggingscategorieën, zoals vastrentende waarden, vastgoed en doelbeleggingen.

##### *4.3.1 Zaken die men wenst te mijden*

Welke invloed heeft een uitsluitingenbeleid gebaseerd op ESG-criteria op de prestaties van de totale portefeuille van een beleggingsfonds? De academische wereld heeft zich in de afgelopen jaren op deze vraag gestort. Op voorhand moet worden opgemerkt dat het systematisch uitsluiten van ondernemingen met een slechte governance hoegenaamd niet voorkomt. Daarom richten we ons in het navolgende vooral op uitsluitingen van ondernemingen op grond van sociale, ethische en milieucriteria.

In een recent onderzoek bestuderen Geczy, Stambaugh en Levin (2005) het mogelijke nutverlies voor de belegger als gevolg van de restrictie van het beleggingsuniversum. Geczy et al. (2005) concluderen dat beleggers met een rotsvast geloof in efficiënte markten naar verwachting weinig te duchten hebben van beperkte restricties van het beleggingsuniversum. Voor die groep beleggers geldt dat de rendement- en risicokenmerken van uitgesloten ondernemingen redelijk eenvoudig nagebootst kunnen worden door het toevoegen van andere ondernemingen in het beschikbare universum. Te drastische en systematische uitsluiting als gevolg van een uitgebreide set van zeer strikte ethische normen, kan leiden tot inefficiënte portefeuilles. Een pensioenfonds met een overwegend passief beleid hoeft naar verwachting als gevolg van beperkte uitsluiting geen negatieve effecten te verwachten op het rendementrisicoprofiel van de portefeuille.

Deze situatie is anders bij beleggers die ex ante overtuigd zijn van hun actieve selectievaardigheden. Zij voelen een beperking als gevolg van de inperking van het universum. Ze kunnen immers niet langer optimaal gebruik maken van hun toegevoegde waarde. Heeft het fonds derhalve een groot vertrouwen in de toegevoegde waarde van haar (externe) vermogensbeheerders, dan kan een te strikt uitsluitingenbeleid mogelijk contraproductief werken.

Wij plaatsten hierbij wel een kanttekening: elke portefeuillemanager van een actieve portefeuille kiest in wezen ook voor een vorm van uitsluitingenbeleid, alleen gebeurt dat op andere dan ESG-gronden. Een groot deel van het beleggingsuniversum wordt immers uitgesloten omdat hij verwacht dat deze ondernemingen relatief minder zullen renderen dan de benchmark. Natuurlijk kan de portefeuillemanager die ondernemingen op basis van financiële overwegingen later weer toevoegen, maar feit blijft dat een actieve portefeuille op enig moment een bepaalde deelverzameling van de index uitsluit. De mate waarin portefeuillemanagers van actieve aandelenportefeuilles in staat zijn om daadwerkelijk de index systematisch te verslaan door dit 'dynamische uitsluitingenbeleid' is in de beleggingsliteratuur uitvoerig bestudeerd. Studies van Malkiel (1995) en Gruber (1996) tonen onomstotelijk aan dat managers van actieve beleggingsfondsen in de regel niet in staat zijn om de benchmark *systematisch* te verslaan. Sterker nog, na kosten blijkt een significante underperformance van plusminus 1,0% per jaar. Dan rijst de vraag: welk uitsluitingenbeleid heeft nu grotere gevolgen voor de belegger? Een beperkt uitsluitingenbeleid toegepast op een overigens passieve beleggingsstrategie of een systematisch slechter presterende actieve portefeuille?

In de praktijk sluiten pensioenfondsen zelden of nooit hele sectoren van de economie uit van hun beleggingen. Het bewust beëindigen van beleggingen in individuele ondernemingen komt daarentegen wel voor, maar heeft veel minder ingrijpende gevolgen. Zo heeft het Noorse Overheidsfonds de investering in zo'n 25 ondernemingen opgeschort tot deze ondernemingen voldoen aan de financiële en ESG-criteria van het fonds. Op basis van bovengenoemde studies kan worden aangenomen dat pensioenfondsen die een vergelijkbare strategie hanteren geen negatieve invloed op het risicorendementprofiel hoeven te verwachten<sup>19</sup>. Wie daarentegen op voorhand grote aantallen ondernemingen uitsluit van belegging vanwege het feit dat deze ondernemingen deel uitmaken van een bepaalde bedrijfstak, zoals olie en gas, luchtvaart, chemie, of de genotsmiddelensector kan – indien ondoordacht uitgevoerd – de efficiënte samenstelling van een portefeuille in gevaar brengen.

#### 4.3.2 Zaken die u wenst te bevorderen

De integratie van extra-financiële informatie in het reguliere beleggingsproces staat op zichzelf niet ter discussie. Er is geen sprake van een restrictie, maar van de mogelijkheid om een stuk extra-financiële informatie mee te nemen in het beslissingsproces. De vraag luidt: is deze mogelijkheid vanuit een oogpunt van risico en rendement de moeite waard?

Wetenschappelijk onderzoek naar de effecten van corporate governance wordt reeds enige tijd gepubliceerd. De meeste studies richten zich op het effect van corporate governance indicatoren op respectievelijk aandelenrendementen, de waardering van

---

<sup>19</sup> Ook andere onderzoeken naar het uitsluiten van ondernemingen wijzen uit dat deze uitsluitingen, mits verstandig toegepast, in het algemeen geen negatief effect hebben op het risicorendementprofiel van de (totale) portefeuille. Voor een nadere uiteenzetting zie bijlage II.4.

ondernemingen op de beurs en boekhoudkundige winstbegrippen. Helaas heeft slechts een beperkt aantal studies een langere horizon, waaronder het onderzoek van Gompers, Ishii en Metrick (2003). Zij beschikten over een voldoende grote steekproef (ongeveer 1500 beursgenoteerde ondernemingen in de VS) met een tijdreeks van 10 jaar. In dit vaak geciteerde onderzoek analyseren de onderzoekers de invloed van 24 mogelijke beschermingsconstructies op aandelenrendementen. Na correctie voor risico blijkt dat portefeuilles van goed geleide ondernemingen jaarlijks maar liefst 8,5% meer rendement behaalden dan portefeuilles van slecht geleide ondernemingen in de periode 1990-1999. Bovendien zijn goed geleide ondernemingen doorgaans hoger gewaardeerd op de beurs, hebben zij hogere winstmarges en rendementen op het eigen vermogen.

Recent onderzoek van Core, Guay en Rusticus (2006) toont echter aan dat informatie met betrekking tot goed ondernemingsbestuur voor een groot deel verwerkt lijkt te zijn in de koersen. Bovendien argumenteren zij dat een groot deel van het door Gompers geprognosticeerde rendement kan worden verklaard door de internethype. Wanneer zij technologieaandelen buiten beschouwing laten, is de outperformance vele malen kleiner en statistisch insignificant. Cremers en Nair (2005) doen daar nog een schepje bovenop door aan te tonen dat de resultaten nogal gevoelig zijn voor de procedure van de portefeuilleconstructie. Deze empirische onderzoeken tonen aan dat een ruime historie met informatie over corporate governance kenmerken noodzakelijk is voordat ferme conclusies kunnen worden getrokken. Een voorzichtige conclusie van dit type onderzoek is wel dat er op zijn minst geen negatief verband lijkt te bestaan tussen corporate governancekenmerken en (lange termijn) aandelenrendementen.

Onderzoek op het gebied van de overige ESG-factoren heeft een minder lange historie als het gaat om empirisch onderzoek naar de relatie met financiële prestaties van ondernemingen. Het European Centre for Corporate Engagement (ECCE) heeft twee eco-efficiency studies verricht, die laten zien dat portefeuilles van ondernemingen met hoge scores op het gebied van eco-efficiency beter presteren dan portefeuilles van ondernemingen met lage scores. Bovendien blijkt dat ondernemingen die laag scoren op eco-efficiency doorgaans laag gewaardeerd zijn op de beurs. De waardering van hoog scorende ondernemingen daarentegen is niet afwijkend van het gemiddelde. Het lijkt er dus op dat beleggers met name slecht presterende ondernemingen direct afstraffen en dat het langer duurt voordat het goede nieuws in de koersen is verwerkt.

De bovenstaande voorbeelden geven aan dat aandelenbeleggers hogere rendementen kunnen behalen of juist minder vatbaar zijn voor plotseling opduikend negatief nieuws over de onderneming, indien ze relevante extra- financiële informatie integreren in het beleggingsproces. Het is echter van belang te beseffen dat deze informatie naar verwachting slechts een beperkt deel van de verwachte rendementen zal verklaren. Niet elke informatie in het spectrum van ESG-factoren is relevant. Daarnaast dient de vraag te worden beantwoord of de relevante extra-financiële informatie al in de koers is verwerkt. Het ligt voor de hand dat dit vaak niet het geval is, aangezien dit type informatie sinds korte tijd structureel beschikbaar is en door beleggers en analisten tot op heden zeer beperkt wordt ingezet in het beleggingsproces. De conclusie luidt dat op basis van de huidige wetenschappelijke literatuur niet eenduidig kan worden aangegeven

welke factoren relevant zijn en welke niet. Voor- en tegenstanders kunnen altijd wel een studie citeren die hun gedachtegoed bevestigt<sup>20</sup>.

#### 4.3.3 Het inzetten van aandeelhoudersrechten

Engagement en proxy voting zijn relatief nieuwe strategieën die beleggers inzetten om het management van een onderneming te beïnvloeden. Dat heeft als nadeel dat er nog weinig onderzoek is verricht naar de effecten van beide strategieën op de risico's en rendementen van ondernemingen, alsmede op het risicorendementprofiel van beleggingen in die ondernemingen. Dat geldt al helemaal voor longitudinaal onderzoek, dat eenvoudigweg niet beschikbaar is. Desalniettemin kan wel iets worden gezegd over de mogelijke effecten van engagement op de financiële performance van ondernemingen. Een aansprekend voorbeeld is het zogenaamde 'CalPERS-effect'. CalPERS publiceert reeds jaren een zwarte lijst met ondernemingen die in haar ogen slecht presteren op het gebied van corporate governance: de zogenoemde focus list of corporate laggards. De jaren vóórdat deze bedrijven op de lijst werden geplaatst, presteerden ze ver beneden het beursgemiddelde. In de jaren na de openlijke bekendmaking dat deze ondernemingen bij CalPERS op de zwarte lijst staan, presteerden ze ruim boven het gemiddelde. Kennelijk leidt deze vorm van engagement tot resultaten, al mogen de kosten die ermee gepaard gaan niet uit het oog worden verloren. Deze kosten kunnen substantieel zijn.

#### 4.3.4 Verbreding naar andere beleggingscategorieën

Een tweede element in de discussie is de reikwijdte van de ESG-factoren in het beleggingsspectrum. De aandacht in de praktijk en in de wetenschap gaat vooral uit naar aandelen, zoals ook bleek uit het ECCE-onderzoek *De Kracht van Pensioenfondsen*. Uit oogpunt van consistentie zou dezelfde discussie gevoerd kunnen – en moeten – worden over beleggingen in bijvoorbeeld vastrentende waarden of onroerend goed. Helaas is er weinig empirisch onderzoek in deze beleggingscategorieën. Er zijn enkele uitzonderingen. Recent is er bijvoorbeeld aandacht besteed aan de relatie tussen governance karakteristieken (voornamelijk beschermingsconstructies) en bedrijfsobligaties (Cremers, Nair en Wei, 2007). Hieruit blijkt dat vreemd vermogen verschaffers lagere spreads (i.e. lagere risicopremies) eisen bij de aanwezigheid van beschermingsconstructies, terwijl een dergelijke aanwezigheid door aandeelhouders juist als negatief wordt ervaren (Gompers et al. 2003). Pensioenfondsen bezitten in de praktijk dikwijls zowel aandelen als bedrijfsobligaties van dezelfde onderneming. De uitvoering van hun corporate governance en engagementbeleid zou hiermee rekening moeten houden. Onderzoek naar de relatie tussen de spreads op bedrijfsobligaties en andere ESG-factoren staat nog in de kinderschoenen.

Ook de impact van extra-financiële informatie op vastgoed is vrijwel niet onderzocht in de wetenschap behoudens enkele studies naar de governance structuur van REITs. Wij volstaan hier met de verwijzing naar een recente ECCE studie van Bauer, Eichholtz en Kok (2007). In het geval van REITs (*real estate investment trusts*: genoteerd vastgoed) is het management verplicht om nagenoeg alle free cash flow uit te keren aan de aandeelhouders. Dit impliceert dat managers van REITs relatief weinig speelruimte hebben om waarde van aandeelhouders naar zich toe te trekken. Uit een onderzoek onder 220 US REITs, blijkt dat de waardering en de winstgevendheid van REITs niet

---

<sup>20</sup> Daarbij komt dat diverse studies geen correctie toepassen voor verschillen in beleggingsstijl en omvang van bedrijven waarin wordt geïnvesteerd. Voorzichtigheid bij het hanteren van de resultaten is derhalve gewenst.

gecorrleerd is met de governance ratings. Een soortgelijke analyse bij genoteerde large cap ondernemingen bevestigt het beeld dat Gompers et al. (2003) schetsen met betrekking tot aandelen. Bij reguliere (niet REIT) ondernemingen vinden de auteurs wel de positieve relatie tussen enerzijds winstgevendheid en waardering en anderzijds de governance score. In de markt zijn daarnaast talloze initiatieven om (E) en (S) te verwerken in vastgoedbeleggingsproducten, maar de wetenschappelijke grondslag ontbreekt grotendeels.

Een andere vorm van de beleggingsstrategie is het doen van doelbeleggingen. Hierbij gaat het om directe investeringen in bosbouwprojecten, 'climate change' en 'clean-tech' projecten of investeringen in microfinancieringsinstellingen. Omdat het hier investeringen betreft in niet-transparante markten, projecten en ondernemingen kunnen beleggers die de informatie waarover zij beschikken optimaal toepassen, aantrekkelijke rendementen behalen op hun investeringen. Deze beleggingen beogen bij te dragen aan het vergroten van de diversificatie van de beleggingsportefeuille en het behalen van goede absolute rendementen. Ze doen dat evenwel op een wijze die bijdraagt aan maatschappelijke doelen. Wetenschappelijk onderzoek naar de risico's en rendementen van deze nieuwe categorie beleggingen is op dit moment nog niet voorhanden. Daarvoor is de historie van deze beleggingen nog te kort.

## 5. Verantwoording

*“Hoe ver ga je en op wat voor manieren kan een pensioenfonds invloed uitoefenen? Het nadenken over en bespreken van deze onderwerpen kan breder dan alleen binnen de vakbond; er is ook een rol voor de ondernemingen zélf.”*

*Rienk van Splunder  
Vice-voorzitter Vakcentrale CNV*

### **Leeswijzer**

*In dit hoofdstuk komt de verantwoording over het beleid en de uitvoering daarvan beknopt aan de orde. Achtereenvolgens wordt ingegaan op verantwoording als bedreiging of kans en op vraaggestuurde versus aanbodgestuurde verantwoording.*

In *De Kracht van Pensioenfondsen* kwam tot uitdrukking dat een meerderheid van de responderende pensioenfondsen zich verantwoordt over het ESG-beleid en de uitvoering daarvan. Dat gebeurt op verschillende manieren: in het financieel jaarverslag, in een verantwoord beleggen jaarverslag, in een nieuwsbrief, of via het internet.

### *Een separaat verslag*

PGGM doet uitgebreid verslag over haar activiteiten op het terrein van verantwoord beleggen in een separaat rapport. De commissie beveelt dit rapport, dat kan worden gedownload van de PGGM-website ([www.pggm.nl](http://www.pggm.nl)), van harte aan.

### *Kader II.22 PGGM Verantwoord Beleggen Verslag*

Zoals wij in deel I reeds aangaven is er een trend aanwezig naar transparantie. Dat geldt in de eerste plaats voor ondernemingen, die dan ook het verst gevorderd lijken in het bieden van openheid. Overheden, maatschappelijke organisaties en ook pensioenfondsen lijken zich – op een aantal uitzonderingen na – op te stellen als trendvolgers.

### **5.1 Verantwoording: bedreiging of kans?**

Verantwoording wordt door pensioenfondsen soms als een bedreiging ervaren. Dit geldt vooral voor vragen die worden gesteld door anderen dan de begunstigden. Aan de andere kant is verantwoording ook een kans om het pensioenfonds te profileren, of in ieder geval om aan te geven dat het fonds bereid is verantwoording af te leggen over belangrijke vragen. In deel I zijn wij kort ingegaan op de rol van de deelnemers. Hoewel het bestuur een integrale afweging maakt tussen alle in het geding zijnde belangen, is het vraagstuk van verantwoord beleggen een kans om het gesprek aan te gaan met de begunstigden. Een goed voorbeeld vormt in dit kader het Pensioenfonds Horeca en Catering. Uit de peiling die het pensioenfonds deed onder de aangesloten werkgevers en de deelnemers bleek dat de laatsten vooral waardeerden dat zij werden geraadpleegd. Ook het onderlinge gesprek over verantwoord beleggen tussen pensioenfondsen kan bijdragen aan de openheid en professionaliteit in dit dossier.

### **5.2 Vraaggestuurde of aanbodgestuurde verantwoording**

Pensioenfondsen zijn bij wet verplicht verantwoording af te leggen over het gevoerde beleid en de uitvoering daarvan. Die verplichting houdt volgens de Nederlandse pensioenwetten niet in dat een fonds ook tekst en uitleg dient te geven over het verantwoord beleggen beleid. In het licht van de fiduciaire verantwoordelijkheid van het

pensioenfonds is hierop een mogelijke uitzondering denkbaar: als de keuzen die een pensioenfonds maakt zwaar ingrijpen op het risicorendementprofiel mag worden verwacht dat het pensioenfonds daarover openheid van zaken geeft. Bij wet verplicht zijn de pensioenfondsen dus niet om te rapporteren over verantwoord beleggen. De Raad voor de Jaarverslaggeving heeft met Richtlijn RJ 400 wel een aanbeveling gegeven aan pensioenfondsen om in de rapportage rekening te houden met ESG-factoren.

Als een fonds binnen het kader van de reguliere financiële verantwoordingscyclus rapporteert over het gevoerde sociale, governance en milieubeleid, is sprake van een aanbodgestuurde verantwoording. Ook het pro-actief publiceren over verantwoord beleggen in nieuwsbrieven of via internet is veelal een uitdrukking van sturing vanuit het aanbod. Het pensioenfonds neemt zelf het initiatief om over deze onderwerpen verslag te doen. Zo kan een fonds relatief eenvoudig een toelichting op de website geven op het beleggingsbeleid en de uitvoering daarvan. Achtereenvolgens kunnen de mandaten worden beschreven, de resultaten van het beleid worden toegelicht en de evaluatie door het pensioenfonds worden gepubliceerd. Het verdient dan wel aanbeveling dat de kwaliteit van de informatieverstrekking gewaarborgd is. Als een bestuur communiceert mag het in redelijkheid verwachten dat de informatie van de uitvoeringsorganisatie en de (externe) dienstverleners adequaat en relevant is. Bij afwijkingen ten opzichte van de uitgangspunten is het aan te bevelen een toelichting op te nemen.

Het ligt anders indien een pensioenfonds reageert op een vraag vanuit de deelnemers, de toezichthouder of de samenleving. Op enkele uitzonderingen na, waarbij pensioenfondsen een keur aan vragen kregen vanuit de deelnemers, zijn de vragen met name afkomstig van maatschappelijke organisaties en de media. Hier is sprake van *vraaggestuurde verantwoording*. Komt de vraag van de toezichthouders, dan doet het pensioenfonds er verstandig aan de vraag te beantwoorden. Dat geldt ook voor vragen van de deelnemers. Voor maatschappelijke organisaties en de media ligt dat anders. Een pensioenfonds kan ervoor kiezen om al dan niet in te gaan op de vraag. Een verplichting tot antwoorden is er niet. Of dat verstandig is, staat te bezien en is afhankelijk van de aard van de vraag en de inschatting van de gevolgen als men geen antwoord geeft. Richtlijnen voor het maken van deze afweging zijn niet te geven. Elk pensioenfonds dient voor zichzelf te bepalen waar de grens van openheid ligt. Een concrete vraag waar pensioenfondsen momenteel voor staan is in hoeverre zij hun beleggingen openbaar willen maken. Sommige grote bedrijfstakpensioenfondsen, waaronder ABP, PGGM, PME en SPF Beheer, hebben gekozen voor het publiceren van de namen waarin de fondsen belegd zijn. Veel andere pensioenfondsen achten deze stap niet opportuun.

#### *Principles for Responsible Investment en verslaggeving*

Als kader voor het rapporteren kan gebruik worden gemaakt van de Principles for Responsible Investment (PRI). De onderwerpen die in de PRI aan de orde komen zijn:

- Geef aan hoe ESG-onderwerpen zijn geïntegreerd in het beleggingsproces;
- rapporteer over activiteiten als actief aandeelhouder (stemmen en/of engagement);
- specificeer wat het fonds verwacht van externe dienstverleners inzake PRI;
- communiceer met belanghebbenden over ESG-factoren en de principes;
- rapporteer over de voortgang en maak gebruik van een 'pas toe of leg uit' aanpak;
- probeer de impact van de principes vast te stellen;
- maak gebruik van rapportage om bewustzijn te creëren bij een brede groep stakeholders.

*Kader 11.23 PRI en rapportage*

## 6. Afrondend

*“Pensioenfondsbesturen zouden elk jaar even wakker geschud moeten worden, bijvoorbeeld via een bijeenkomst. Een goede follow-up op het rapport is belangrijk om het onderwerp blijvend onder de aandacht te houden”*

Gerard Verheij  
Secretaris Pensioenbeleid VNO-NCW

Dit rapport handelt over verantwoord beleggen en maakt onderscheid tussen het speelveld en het spel. Deel I gaat over het speelveld en beschrijft (aspecten van) de context waarin pensioenfondsen opereren. Deel II behandelt het spel, waarin het bestuur opgeroepen wordt om als een goede coach na te denken over de speelwijze, de grote lijnen uit te zetten en de betekenis van sociale, ethische, governance en milieufactoren daarbinnen te verhelderen.

Aan het eind van dit rapport stellen wij vast dat er veel is besproken, maar zeker niet alles. Dan gaat het om praktische vraagstukken zoals ‘Hoe om te gaan met het uitlenen van aandelen?’ of ‘Wanneer is samenwerking met andere pensioenfondsen opportuun?’ Of meer principiële vragen zoals ‘Is het wenselijk een gemeenschappelijk normatief kader te ontwikkelen dat een fundament legt voor de beleggingen van Nederlandse pensioenfondsen?’. In het voorgaande zijn deze vragen niet of slechts spaarzaam aan bod gekomen. Afgezien van de tijdsdruk en de verschillen tussen pensioenfondsen die maken dat fondsen voor zichzelf dienen te bepalen hoe zij richting willen geven aan verantwoord beleggen, wordt de onmogelijkheid van een volledig beeld ook ingegeven door het sterke dynamische karakter van het vraagstuk van verantwoord beleggen. De koepels roepen pensioenfondsen op om na te denken over een beleid, de uitvoering daarvan en de verantwoording daarover, maar ook om in samenwerking na te gaan hoe pensioenfondsen blijvend kunnen leren. Niet het rapport zelf, maar het gesprek met elkaar en met relevante belanghebbenden over de inhoud van het rapport vormt een belangrijke uitdaging voor de (besturen van) pensioenfondsen. Dat kan in de vorm van, onder meer, conferenties, workshops, seminars, discussiemiddagen, of opleidingstrajecten, maar ook in de vorm van concrete samenwerking gericht op het efficiënt en effectief behartigen van de belangen van de begunstigen. Het doel is om met elkaar te spreken over issues, dilemma’s, concrete uitwerkingen, samenwerking, et cetera.

De commissie (h)erkent dat er onder pensioenfondsen en in de samenleving wordt gesproken over een normenkader dat een aantal minimale vereisten omvat, gebaseerd op internationale verdragen, codes en richtlijnen. Het Noorse overheidsfonds heeft hier al enige jaren ervaring mee opgedaan, maar ook een kader zoals de UN Global Compact kan hier gelden als een bruikbaar uitgangspunt. De commissie heeft besloten om niet zelf een kader op te stellen, maar dit over te laten aan de pensioenfondsen in lijn met het uitgangspunt dat het bestuur bepaalt of, en zo ja welk beleid wordt gevoerd. Dat er voor diverse pensioenfondsen meerwaarde schuilt in het formuleren van een gemeenschappelijk kader en van financiële producten en diensten die daarop aansluiten, is in de afgelopen maanden helder geworden. Het is echter aan de pensioenfondsen zelf om de samenwerking te zoeken waar de fondsen dat wenselijk of zelfs noodzakelijk achten. Voor een deel is die samenwerking reeds geëffectueerd.

Zo vormt Eumedion een samenwerkingsverband op het terrein van corporate governance. Het is denkbaar dat er een vergelijkbaar initiatief komt op het terrein van sociale, ethische en milieuaspecten.

Ook het feit dat de pensioensector in zijn geheel met een vraagstuk kampt dat aandacht verdient – los van de individuele fondsen – is een onderwerp voor verdere verdieping. De kracht van dit rapport ligt voor een belangrijk deel in het eensgezind optrekken van bedrijfstakpensioenfondsen, ondernemingspensioenfondsen en beroepspensioenfondsen. Zij staan voor de uitdaging hoe nu verder invulling te geven aan dit vraagstuk en aan de ondersteuning van hun leden en aangeslotenen.

Den Haag, 14 november 2007

## **Begrippenlijst**

### **ABTN**

De actuariële en bedrijfstechnische nota waarin pensioenfondsen een verklaring dienen op te nemen omtrent de toegepaste wegingsmethoden voor beleggingsrisico's, de risicobeheersprocedures en de strategische allocatie van activa in het licht van de aard en de looptijd van de pensioenverplichtingen.

### **Actief stembeleid**

Het betrekken van ESG criteria bij het stemgedrag op aandeelhoudersvergaderingen.

### **AsRia**

Association for Sustainable and Responsible Investment in Asia. Het doel van dit samenwerkingsverband van institutionele beleggers in de Asia Pacific regio is om corporate responsibility en duurzaam beleggen te bevorderen.

### **Best-in-class**

Overweging van beleggingen in entiteiten binnen een 'verantwoord universum' die relatief goed scoren op ESG criteria.

### **CaIPERS**

California Public Employees' Retirement System. Pensioenfonds voor werknemers in de publieke sector van de staat Californië.

### **CaISTRs**

California State Teachers' Retirement System. Pensioenfonds voor docenten op openbare scholen en universiteiten.

### **(Nederlandse) Corporate Governance Code**

De Nederlandse Corporate Governance code is op 9 december 2003 vastgesteld door een commissie onder voorzitterschap van mr. M. Tabaksblat. Hij bevat principes ofwel beginselen van deugdelijk ondernemingsbestuur en best practice bepalingen.

### **CSR**

Corporate Social Responsibility. Een concept waarbij organisaties rekening houden met de belangen van de maatschappij, door rekening te houden met de gevolgen van hun activiteiten op klanten, werknemers, aandeelhouders, gemeenschappen en het milieu in alle aspecten van hun operaties.

### **DNB**

De Nederlandsche Bank. DNB oefent toezicht uit op de pensioenfondsen in Nederland. Dit betekent dat zij er op toeziet dat de onder toezicht staande pensioenfondsen solide en solvabele instellingen zijn, die hun verplichtingen kunnen nakomen.

### **Doelinvesteringen**

Het beleggen in specifieke projecten, waarbij ESG variabelen een evidente rol spelen. Bekende voorbeelden zijn investeringen in microfinanciering, duurzame bosbouw en alternatieve energie (windmolens).

## **Duurzaam beleggen**

Zie: Verantwoord beleggen.

## **EAI**

Enhanced Analytics Initiative. Internationaal samenwerkingsverband van vermogensbeheerders ter bevordering van onderzoek naar het betrekken van niet-financiële factoren bij de beoordeling van lange termijn investeringen.

## **Earth Charter**

Verklaring van fundamentele principes die bijdragen aan een rechtvaardige, duurzame en vreedzame wereldwijde samenleving. De verklaring is door meer dan 2500 organisaties bekrachtigd, waaronder UNESCO.

## **Engagement**

Het in gesprek treden met ondernemingen waarin belegd wordt. Een belangrijke uitingsvorm van engagement is actief stemmen op aandeelhoudersvergaderingen.

## **Equator Principles**

Benchmark voor de financiële sector om de sociale en milieurisico's in projectfinanciering te bepalen, te beoordelen en te beheersen.

## **ESG**

Environmental, Social en Governance.

## **Ethisch beleggen**

Het op basis van een principiële gedrevenheid op voorhand uitsluiten van beleggingen in entiteiten, die niet overeenkomen met de door de belegger gehanteerde normen.

## **Eumedion**

Opvolger van de Stichting Corporate Governance Onderzoek voor Pensioenfondsen (SCGOP). Eumedion behartigt de belangen van de aangesloten institutionele beleggers op het terrein van corporate governance.

## **Europese Pensioenrichtlijn**

Richtlijn betreffende de werkzaamheden van en het toezicht op instellingen voor bedrijfspensioenvoorziening (2003/41/EG). De Europese pensioenrichtlijn bevat regels die voor alle pensioeninstellingen in Europa gelden en kan beschouwd worden als de eerste stap naar harmonisatie op het gebied van pensioenen. Een belangrijk element is dat pensioenfondsen dienen te beleggen volgens de prudent person-regel.

## **Eurosif**

European Social Investment Forum. Pan-Europees samenwerkingsverband bestaande uit pensioenfondsen, financiële dienstverleners, academische instituten, onderzoeksbureaus en NGO's, met als doelstelling het bevorderen van duurzaamheid in financiële markten.

## **Fiduciaire verantwoordelijkheid**

Pensioenfondsen beheren gelden van deelnemers en pensioengerechtigden (begunstigden) en dienen dientengevolge het kapitaal zorgvuldig te beheren in het belang van de begunstigden.

**FRR**

Le Fonds de Réserve pour les Retraites. Frans pensioensysteem voor werknemers in de private sector, met als doel om vanaf 2020 de financiële gevolgen van de vergrijzing op te vangen.

**Handvest van de Aarde**

Zie: Earth Charter.

**IAO**

Internationale Arbeidsorganisatie. Zie: ILO.

**ICGN**

International Corporate Governance Network. Netwerk van organisaties uit de financiële sector, academici, toezichhouders, vakbondsvertegenwoordigers en experts op het gebied van corporate governance. Het doel van ICGN is het ontwikkelen en het bevorderen van de toepassing van corporate governance richtlijnen.

**ILO**

International Labour Organization. De ILO is het tripartiete UN agentschap dat overheden, werkgevers en werknemers van de lidstaten samenbrengt, om met gezamenlijke inspanning behoorlijke arbeidsomstandigheden in de hele wereld te bevorderen.

**Integrale waardenanalyse**

Het integraal betrekken van financiële, sociale, ethische, governance en milieuwaarden bij de keuze van entiteiten waarin belegd wordt.

**Licence to operate**

De legitimatie om diensten aan te bieden aan de samenleving in het algemeen en de deelnemers in het bijzonder (in het geval van pensioenfondsen).

**Maatschappelijk verantwoord beleggen**

Zie: verantwoord beleggen.

**MVO**

Zie: verantwoord ondernemen.

**Negatieve screening**

Het desinvesteren in beleggingen die het fonds wenst te mijden, onder te verdelen in uitsluiting.

**Noorse Staatspensioenfonds**

The Norwegian Government Pension Fund /Statens pensjonsfond – Norge. Voorheen: Noors Petroleum Fonds. Noors staatspensioenfonds dat als doel heeft om de petroleum opbrengsten over de huidige en toekomstige generaties te verdelen.

**NPT**

Non-proliferatie verdrag inzake atomaire wapens/ Treaty on the Non-Proliferation of Nuclear Weapons. Verdrag met als doel om de verspreiding van nucleaire wapens en

technologie te voorkomen en bestaande kernwapenarsenalen af te bouwen. Het Verdrag is in 1970 van kracht geworden en is door meer dan 180 staten ondertekend.

### **NYCERS**

New York City Employees' Retirement System. Pensioenfonds voor de werknemers in dienst van de stad New York.

### **OESO**

Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling. De OESO heeft de Richtlijnen voor Multinationale Ondernemingen opgesteld. Ze bieden een handvat voor gedragscodes van ondernemingen om met de verschillende aspecten van duurzame ontwikkeling om te kunnen gaan. De Richtlijnen gaan onder andere in op werkgelegenheid en arbeidsverhoudingen, wetenschap en technologie, milieu, openbaarmaking van gegevens, mededinging, financiering en belastingen.

### **Positieve screening**

Het bevorderen van beleggingen in activiteiten, die het pensioenfonds wenst te stimuleren. Best-in-class, integrale waardenanalyse en doelinvesteringen zijn onderdelen van deze strategie.

### **PRI**

Principles for Responsible Investment. Deze principes geven de kernwaarden weer van een aantal investeerders met doorgaans een lange termijn beleggingshorizon. Belangrijke uitgangspunten van de principes zijn dat ESG issues invloed kunnen hebben op de performance van de portfolio en dat door toepassing van de principes maatschappelijke doelstellingen verbonden kunnen worden met die van investeerders.

### **SRI**

Socially Responsible Investing. SRI houdt zowel rekening met de financiële belangen van de investeerder, als met de impact van de investering op de maatschappij.

### **Themabeleggingen**

Zie: doelinvesteringen.

### **TIAA-CREF**

Teachers Insurance and Annuity Association. Amerikaans pensioenfonds voor werknemers in de academische, medische, culturele en onderzoekssector.

### **Uitsluiting**

Het op voorhand uitsluiten van activiteiten, waarin een pensioenfonds niet wenst te beleggen. Een bekend voorbeeld is het niet beleggen in ondernemingen die zich bezighouden met de productie van antipersoonswapens.

### **UN Global Compact**

Raamwerk voor ondernemingen die hun operaties en strategieën in lijn willen brengen met 10 principes, op het gebied van mensenrechten, arbeidsomstandigheden, milieu en anticorruptie. De UN Global Compact kent ruim 1000 participanten uit ruim 100 landen.

## **UNEP-FI**

United Nations Environment Programme Finance Initiative. Wereldwijd samenwerkingsverband tussen de UNEP (United Nations Environment Programme) en de financiële sector. Meer dan 160 instituten, waaronder banken, verzekeraars en fondsmanagers, werken samen met de UNEP om te begrijpen welke impact milieu- en sociale overwegingen hebben op de financiële performance.

## **Universele belegger**

Institutionele belegger die aandelen bezit in een omvangrijk deel van de economie, deze aandelen houdt voor de lange termijn en doorgaans alleen handelt om de index in stand te houden.

## **Universele Verklaring van de Rechten van de Mens**

Handvest aangenomen op 10 december 1948 door de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties. In de verklaring zijn de rechten vastgelegd die voor iedereen en te allen tijde gelden: van politieke en burgerrechten, zoals het recht om voor je mening uit te komen, tot sociaal-economische rechten, zoals het recht op onderwijs, eten en onderdak.

## **USS**

Universities Superannuation Scheme. Vrijwillige pensioenregeling in het Verenigd Koninkrijk (UK) voor werknemers in de academische sector.

## **VBDO**

Vereniging van Beleggers voor Duurzame Ontwikkeling. Vereniging van aandeelhouders en belegger in Nederland met als doelstelling het behartigen van de belangen van institutionele en particuliere beleggers, die willen bijdragen aan duurzame ontwikkeling.

## **Verantwoord beleggen**

Beleggen op grond van financiële, sociale, governance en milieuoverwegingen en/of de beïnvloeding van bedrijven, overheden en andere relevante actoren op grond van deze overwegingen.

## **Verantwoord ondernemen**

Ondernemen op een manier, waarbij naast het streven naar winst (profit) ook rekening wordt gehouden met het effect van de activiteiten op het milieu (planet) en met de menselijke aspecten binnen en buiten het bedrijf (people).

## **Verklaring van Rio**

UN Verklaring inzake milieu en ontwikkeling, aangenomen op 16 juni 1992, met als doel een nieuw en rechtvaardig mondiaal partnerschap tot stand te brengen door het scheppen van nieuwe vormen van samenwerking tussen staten, belangrijke maatschappelijke organisaties en mensen.

## **Verdrag van Ottawa**

Conventie (1997) ten behoeve van het verbieden van het gebruik, opslaan, de productie en het vervoer van anti-persoonsmijnen en ten behoeve van de vernietiging van dergelijke wapens.

## Geïnterviewden

In het kader van haar werkzaamheden heeft de commissie gesprekken gevoerd met tal van deskundigen, die wij nogmaals hartelijk danken voor de bereidheid hun denkbeelden met de commissie te delen.

| <b>Naam</b>                        | <b>Hoofdfunctie</b>  |
|------------------------------------|--|
| Prof. dr. L.A.A. van den Berghe    | Buitengewoon hoogleraar, Universiteit Gent   |
| Prof. dr. H. Beunders              | Hoogleraar Geschiedenis van Maatschappij, Media en Cultuur, Erasmus Universiteit Rotterdam |
| Prof. dr. A.W.A. Boot              | Hoogleraar Ondernemingsfinanciering en financiële markten, Universiteit van Amsterdam      |
| J. Buurgaard-Nielsen               | Inhoudelijk medewerker klimaat en energie, Milieudefensie                                  |
| M. Christensen MBA MA              | Directeur Eurosif  |
| Dr. J.M. Cramer                    | Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer                        |
| Drs. G. Crijns                     | Coördinator MVO Platform   |
| Mr. J.M. van der Does de Willebois | CFO NYSE Euronext  |
| Mr. J.P.H. Donner                  | Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid  |
| J.W. Eggen                         | Beleidsmedewerker Vakcentrale MHP  |
| Mr. P.J. Gortzak                   | Algemeen secretaris en vice-voorzitter FNV Vakcentrale                                     |
| Prof. mr. dr. P.F. van der Heijden | Hoogleraar Internationaal arbeidsrecht en Rector Magnificus, Universiteit Leiden           |
| G. van der Helm                    | Directeur VBDO   |
| Ir. G.E. de Jong                   | Chief Financial Officer a.i., WWF  |
| Prof. dr. C.G. Koedijk             | Hoogleraar aan de Faculteit Economie en Bedrijfswetenschappen, Universiteit van Tilburg    |
| F.M.J. de Laaf                     | Speciale Projecten Oxfam Novib   |
| Dr. R.F.M. Lubbers                 | Voormalig Minister-president   |
| Drs. E. Nazarski                   | Directeur Amnesty International Nederland  |
| Drs. K.B. van Popta                | Directeur Financiën en Interne Zaken, MKB-Nederland  |
| Prof. dr. C.B.M. van Riel          | Hoogleraar Corporate Communication, Erasmus Universiteit Rotterdam                         |
| Dr. A.H.G. Rinnooy Kan             | Voorzitter Sociaal Economische Raad  |
| K.I. van Splunder                  | Vice-voorzitter CNV Vakcentrale  |
| Drs. G. Verheij                    | Secretaris pensioenbeleid VNO-NCW  |
| Dr. H.H.F. Wijffels                | Bewindvoerder bij de Wereldbank, Washington  |

## Referenties

Bernstein, P.L., *Against the Gods; the remarkable story of risk*, 1996, John Wiley & Sons, Hoboken, 1996 (... citaat op pag. 11 van het rapport)

Bauer, R., *Verantwoord Beleggen: Rendement en Risico*, 2007 (Zie: Bijlage II.4)

Bauer, R., P. Eichholtz en N. Kok, *Corporate Governance and Performance: The REIT effect*, ECCE Working Paper, Maastricht University, 2007

Geczy C. C., Stambaugh R. F. and D. Levin, *Investing in Socially Responsible Mutual Funds*, University of Pennsylvania, 2005

CNV, *Principes in praktijk – CNV beleggingscode*, 1999

CNV, *Principes in praktijk – De CNV beleggingscode voor institutionele beleggers herzien*, 2003

Core, J., W. Guay en T. Rusticus, *Does Weak Governance Cause Weak Stock Returns? An Examination of Firm Operating Performance and Investors' Expectations*, uit: *The Journal of Finance*, 61, 2006, pp. 655-687

Cremers, M. en V. Nair, *Governance Mechanisms and Equity Prices*, uit: *The Journal of Finance*, 60, 2005, pp. 2859-2894

Cremers, M., V. Nair en J. Wei, *Governance Mechanisms and Bond Prices*, uit: *The Review of Financial Studies*, 20, 2007, pp. 1359-1388

Earth Charter, 2000 (Zie: <http://www.earthcharter.org/>)

ECCE Survey, *Extra-financial Information in Financial Communication of European Companies*, ECCE report, Universiteit Maastricht, 2007

FNV, *Goed belegd, over maatschappelijk verantwoord beleggen van pensioenvermogen*, 2000

FNV, *Naar een generatieproof pensioen*, 2006 (Zie: [www.abvakabofnv.nl](http://www.abvakabofnv.nl))

Freshfields Bruckhaus Deringer, *A legal framework for the integration of environmental, social and governance issues into institutional investment*, UNEP Financial Initiative, 2005 (Zie: <http://www.unepfi.org/publications/index.html>)

Gompers, P., Ishii, J.L. en Metrick, A., *Corporate Governance and Equity Prices*, uit: *Quarterly Journal of Economics*, Vol. 188: 1, 2003, pp. 107-155.

Gruber, M.J., *Another Puzzle: The Growth in Actively Managed Mutual Funds*, uit: *The Journal of Finance*, 51, 1996, pp. 783-810

Hummels, G.J.A., *De kracht van pensioenfondsen*, Universiteit Maastricht, 2007 (Zie: <http://www.corporate-engagement.com/>)

ILO Convention 138 concerning the Minimum Age for Admission to Employment, 1973

ILO Convention 182 concerning the prohibition and immediate action for the elimination of the worst forms of child labour, 1999

Maatman, R.H., *Het pensioenfonds als Vermogensbeheerder*, Kluwer, Deventer, 2004

Maatman, R.H., *Prudent person regel en verantwoord beleggingsbeleid*, 2007 (Zie Bijlage I.3)

Malkiel, B.G., *Returns from Investing in Equity Mutual Funds from 1971 to 1991*, uit: *The Journal of Finance*, 50, 1995, pp. 549-572

Monks, A.G. en Minow, N., *Corporate Governance*, Blackwell, Oxford, 2001

Non-proliferatie verdrag inzake atomaire wapens/ Treaty on the Non-Proliferation of Nuclear Weapons, 1970

OESO Richtlijnen voor Multinationale Ondernemingen, 1976 (voor het laatst herzien in 2000; zie: <http://www.oesorichtlijnen.nl/>)

Richtlijn 2003/41/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van juni 2003 betreffende de werkzaamheden van en het toezicht op instellingen voor bedrijfspensioenvoorziening

Rio Declaration on Environment and Development, 1992 (Zie: <http://www.unep.org/>)

UN Global Compact, 2000 (Zie: [www.unglobalcompact.org](http://www.unglobalcompact.org))

UNPRI, *Principles for Responsible Investing* (Zie: [www.unpri.org](http://www.unpri.org))

Verdrag van Ottawa, 1997 (Zie: <http://www.un.org/>)

Zembla, *Het clusterbom gevoel – uitzending 18 maart 2007* (Zie: <http://zembla.vara.nl/> voor de integrale uitzending)